

SFC2021 Програма за ФУМИ, ФВС и ИУГВП

№ по ССИ	2021BG65ISPR001
Наименование на английски език	Programme Bulgaria - ISF
Наименование на националния език	Програма на Република България по фонд „Вътрешна сигурност“
Версия	1.2
Първа година	2021 г.
Година на приключване	2027 г.
Допустими от	1 януари 2021 г.
Допустими до	31 декември 2029 г.
Номер на решението на Комисията	
Дата на решението на Комисията	
Номер на решението за изменение на държавата членка	
Дата на влизане в сила на решението за изменение на държавата членка	
Несъществено прехвърляне (член 24, параграф 5 от ПОР)	Не

Съдържание

1. Програмна стратегия: основни предизвикателства и отговори на политиката	4
2. Специфични цели и техническа помощ	9
2.1. Специфична цел: 1. Обмен на информация	10
2.1.1. Описание на специфичната цел	10
2.1.2. Показатели	16
Таблица 1: Показатели за крайния продукт	16
Таблица 2: Показатели за резултата	17
2.1.3. Индикативна разбивка на ресурсите по програмата (ЕС) по вид интервенция	19
Таблица 3: Индикативна разбивка	19
2.1. Специфична цел 2: Трансгранично сътрудничество	20
2.1.1. Описание на специфичната цел	20
2.1.2. Показатели	26
Таблица 1: Показатели за крайния продукт	26
Таблица 2: Показатели за резултата	27
2.1.3. Индикативна разбивка на ресурсите по програмата (ЕС) по вид интервенция	32
Таблица 3: Индикативна разбивка	32
2.1. Специфична цел 3: Предотвратяване и борба с престъпността	33
2.1.1. Описание на специфичната цел	33
2.1.2. Показатели	39
Таблица 1: Показатели за крайния продукт	39
Таблица 2: Показатели за резултата	40
2.1.3. Индикативна разбивка на ресурсите по програмата (ЕС) по вид интервенция	42
Таблица 3: Индикативна разбивка	42
2.2. Техническа помощ: ТП 36(5). Техническа помощ – единна ставка (чл. 36(5) РОР)	43
2.2.1. Описание	43
2.2.2. Индикативна разбивка на техническата помощ съгласно чл. 37 от РОР	44
Таблица 4: Индикативна разбивка	44
3. План за финансиране	45
3.1. Финансови бюджетни кредити по години	45
Таблица 5: Финансови бюджетни кредити по години	45
3.2. Общо разпределени финансови средства	46
Таблица 6: Общо разпределени финансови средства по фондове и национален принос	46
3.3. Прехвърляния	47
Таблица 7: Прехвърляния между фондове при споделено управление ¹	47
Таблица 8: Прехвърляния към инструменти, изпълнявани при пряко или непряко управление ¹	48
4. Отключващи условия	49
Таблица 9: Хоризонтални отключващи условия	49
5. Програмни органи	56
Таблица 10: Програмни органи	56
6. Партньорство	57
7. Комуникация и видимост	60
8. Използване на единични разходи, еднократни суми или единни ставки и финансиране, което не е свързано с разходи	62
Допълнение 1: Финансово участие на Съюза на основата на единични разходи, еднократни суми и единни ставки	63
А. Обобщение на основните елементи	63
В. Подробности за вида операция	64
С. Изчисляване на стандартната таблица на единичните разходи, еднократните суми или единните ставки	65
1. Източник на данните, използвани за изчисляване на стандартната таблица на единичните разходи, еднократните суми или единните ставки (кой е генерирал, събрал и записал данните; къде се съхраняват данните; крайни срокове; валидиране и др.)	65

2. Моля, уточнете защо предложеният метод и изчисление въз основа на член 94, параграф 2 от РОР са подходящи за този вид операция.	66
3. Моля, посочете как са били направени изчисленията, включително и допускането по отношение на качеството или количествата. Когато е приложимо, следва да се използват статистически данни и референтни стойности, ако такива бъдат поискани, във формат, позволяващ употребата им от Комисията.	67
4. Моля, обяснете как сте гарантирали, че само допустимите разходи са включени в изчислението на стандартната таблица на единичните разходи, еднократните суми или единните ставки.	68
5. Оценка на одитния(те) орган(и) на методиката на изчисление и на размера, както и на механизмите, осигуряващи проверката, качеството, събирането и съхранението на данните.	69
Допълнение 2: Финансово участие на Съюза на основата на финансиране, което не е свързано с разходите	70
А. Обобщение на основните елементи	70
В. Подробности по видове операции	71
Допълнение 3.....	72
Тематичен механизъм.....	72
Документи.....	73

Текущо развитие и първоначално състояние

Географското разположение на България като външна граница на Европейския съюз (ЕС) я прави част от маршрутите на чуждестранните бойци и от един от най-интензивните миграционни пътища - Източното Средиземноморие. Това поставя вътрешната сигурност на страната под влиянието на съществуващите кризи в региона на Близкия изток и Северна Африка.

Инфилтрирането на лица с терористична идеология в миграционния поток остава постоянен риск.

България също е транзитна територия, а в някои случаи и крайна дестинация, за криминални маршрути, използвани от местни, регионални и глобални организирани престъпни групи (ОПГ). Страната е част от „Балканския път“, който е търговски и транспортен коридор между Близкия изток и Европа, използван за трафик на наркотици, хора, оръжие, а така също за превоз на законни и незаконни стоки и активи и на значителни обеми на пари в брой към и от Европа.

България все още остава предимно държава на произход, но също така се явява транзитна и крайна дестинация за жертви на трафик на хора.

Наблюдават се тенденции към засилване на каналджийството при опитите за незаконно преминаване на държавната граница. През 2018 г. на държавните граници са задържани 2851 лица, през 2019 г. броят е 2184, а през 2020 г. – 3487.

От 2016 г. насам броят на сигналите за извършени киберпрестъпления се е увеличил 4 пъти.

Различни проучвания и изследвания нареждат България на челните места по отношение на възприемането на корупцията. Доверието в полицията и разходите на бизнес сектора, свързани с превенция или преодоляване на последиците от престъпността, показва липсата на увереност, че полицията е в състояние да прилага законите и да гарантира сигурността и поддържането на обществения ред.

Статистиката за 2019 г. отчита следното:

- една от 21 осуетени джихадистки атаки и 11 ареста на терористи (за 2018 г. се отчитат 14 ареста на терористи и едно приключено съдебно производство за терористични престъпления);

- задържани са 43 български и чуждестранни граждани на българска територия, които са участвали в схема за незаконни финансови трансфери от Близкия изток към Западна Европа с цел подпомагане на терористична дейност. Шест лица са с повдигнати обвинения за финансиране на тероризъм;

- увеличение с 11% на наблюдаваните ОПГ в сравнение с 2018 г. Най-много са ОПГ, занимаващи се с наркотици, последвани от ОПГ в областта на тероризма. Трафикът на хора, насилствените действия, свързани с лихварството, трафика на наркотици и разпространението и контрабандата на акцизни стоки бяха преобладаващите видове престъпни дейности;

- пресечена е дейността на 113 ОПГ - намаление от 6% в сравнение с 2018 г.

- проведени са разследвания срещу ОПГ по общо 618 досъдебни производства. Новообразуваните производства се увеличиха спрямо 2018 г. 61 следствени дела са образувани от разследващи магистрати. Повдигнати са обвинения на 671 лица;

- увеличение с 10% на установените извършители на престъпления с наркотични вещества (3965) в сравнение с 2018 г. (3560), увеличение с 9,5% на регистрираните престъпления, свързани с наркотични вещества (4189) в сравнение с 2018 г. (3737) и леко намаление с 2,17% на регистрираните престъпления с наркотични вещества (5588) в сравнение с 2018 г. (5712);

- стабилизиране на тенденцията за увеличаване на броя на досъдебните производства срещу организираната престъпност и за престъпления, свързани с трафика, производството и търговията с наркотични вещества и прекурсори, както и на представените пред съда прокурорски актове и обвиняеми;

- увеличение с 68% на броя на наблюдаваните ОПГ за пране на пари и на неутрализираните ОПГ (5) в сравнение с 2018 г.;

- увеличение с 28% на разследванията в областта на киберпрестъпността в сравнение с 2018 г.;

- относително запазване на нивото на престъпленията, свързани със сексуална и трудова експлоатация поради значителния интерес към подобни „услуги“ в западноевропейските страни. Има увеличение с около 15% в разкриването на престъпни групи в сравнение с 2018 г.;

- увеличение с 15% на проявите, свързани с корупция и злоупотреба с еврофондове в сравнение с 2018 г. Най-голям дял формират ОПГ, занимаващи се с корупция в държавните и местните власти, следвани от системата на здравеопазването, съдебната система и злоупотребата с европейски фондове.

Основни национални стратегически предизвикателства и предприети мерки

На национално ниво беше приет целенасочен и координиран пакет от законодателни, административни и оперативни мерки за справяне с рисковете и заплахите за сигурността в страната в съответствие със Стратегията за национална сигурност на Република България.

Приети бяха стратегии в областта на превенцията и противодействието на тероризма и радикализацията, наркотиците и трафика на хора. Законите в областта на прането на пари и финансирането на тероризма бяха изменени.

Във връзка с приетите законодателните изменения бяха създадени Национално звено за резервационни данни на пътниците, Национален контратерористичен център и Звено за финансово разузнаване. През 2019 г. беше завършена първата за България цялостна Национална оценка на риска от изпиране на пари и финансиране на тероризма.

Компетентните структури на Министерството на вътрешните работи (МВР) използват съществуващите канали и инструменти за обмен на информация и за сътрудничество с правоприлагащите органи на държавите членки на ЕС. За ефективното предотвратяване на трансграничната престъпност се осъществява сътрудничество и с трети страни в зависимост от оперативната обстановка на национално и международно ниво.

България участва във всички приоритетни инициативи, посочени в заключенията на Съвета за определяне на приоритетите на ЕС за борба с организираната и тежка международна престъпност между 2018 и 2021 г. (9450/17).

Разработен е Националният механизъм за насочване и подпомагане на жертви на трафик в България, в който участват МВР, Прокуратура, Национална комисия за борба с трафика на хора, която е национален координационен орган, Държавна агенция за закрила на детето, Министерство на труда и социалната политика и представители на местната власт, подпомагани от неправителствени организации.

В изпълнение на препоръките и съображенията в рамките на Механизма на ЕС за сътрудничество и проверка България проведе цялостна реформа на своите правни и институционални антикорупционни рамки, включително чрез създаването на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество. Националният съвет за борба с корупцията наблюдава и координира изпълнението на настоящата антикорупционна стратегия (в процес на разработване е актуализирана стратегия).

В отговор на отправените препоръки в рамките на Механизма за сътрудничество и проверка, продължават да се прилагат и разработват антикорупционни мерки в МВР. Ежегодно Вътрешноведомственият координационен съвет за борба с корупцията изготвя план за борба с корупцията, чиято цел е практическото изпълнение на Концепцията за превенция и противодействие на корупцията в МВР и ангажиментите на МВР, определени в Националната антикорупционна стратегия.

Въз основа на европейските и националните стратегии за киберсигурност България прие необходимото законодателство, свързано с транспонирането на Директива (ЕС) 2016/1148 на Европейския парламент и на Съвета от 6 юли 2016 година относно мерки за високо общо ниво на сигурност на мрежите и информационните системи в Съюза чрез Закона за киберсигурност. Определени са компетентните органи и е създадена цялостна система за координация и взаимодействие между държавните органи. В процес на обществено обсъждане е нова национална стратегия за киберсигурност.

В допълнение на финансирането от националния бюджет, за изпълнението на описаните приоритети бяха подкрепени проекти по Националната програма (НП) по фонд „Вътрешна

сигурност“ - Инструмент за полицейско сътрудничество (ФВС-Полиция) 2014-2020 г., насочени към повишаване на ефективността за борба с тероризма, трансграничната, тежка и организирана престъпност (по-специално трафик на наркотици и трафик на хора) и корупцията.

С изпълнението на проекти, финансирани от НП по ФВС-Полиция и Норвежкия финансов механизъм (НФМ), беше постигнат значителен напредък в областта на укрепването на оперативния и административния капацитет на националните компетентни органи, обмена на информация и развитието на оперативното сътрудничество в съответствие с изискванията и приоритетите на ЕС. Други източници на подкрепа бяха Действията на Съюза по ФВС и Българо-швейцарската програма за сътрудничество.

В рамките на НП по ФВС бяха направени значителни инвестиции за укрепване на способностите за защита на критичната инфраструктура за ефективно управление на рискове и кризи, свързани със сигурността.

С подкрепата на настоящата програма бе създаден Национален център за киберпрестъпност. Предвижда се до края на 2022 г. да бъдат изградени Национална координационно-организационна мрежа за киберсигурност и Национален киберситуационен център. По този начин ще се допринесе за развитието на националната система за киберсигурност на стратегическо и оперативное ниво.

Националният бюджет осигурява по-голямата част от средствата, необходими за адресиране на приоритета, свързан с предотвратяване на трафика на хора, повишаване на осведомеността и чувствителността, ранно идентифициране и предоставяне на подкрепа на жертвите. Други източници като Българо-швейцарската програма за сътрудничество, НП по ФВС-Полиция, НФМ и др. също имат принос за изпълнението на приоритета.

Участието на националните органи и организации в партньорски проекти, финансирани от програмите за Действията на Съюза и Спешна помощ по ФВС, „Херкулес III“, „Хоризонт 2020“, „Права и ценности“, „Правосъдие“ и Програмата за междурегионално сътрудничество ИНТЕРРЕГ също допринесе за изпълнението на приоритетите, финансирани по НП по ФВС-полиция.

Научени уроци

Резултатът от междинния преглед на НП по ФВС-полиция показва несъразмерност между идентифицираните нужди и наличните ресурси. Беше подчертана необходимостта от разширяване на обхвата на приоритетните области и от включване на нови. В условията на финансови ограничения, програмата трябваше да се изпълнява чрез прилагане на механизмите за гъвкавост, включително преразпределяне на приоритетите и преразпределение на ресурс за други или нови дейности.

Предвид спецификата на сектора на сигурността и значението на ФВС за справяне с предизвикателствата в различни приоритетни области, както и взаимната зависимост между тях, не е подходящо да се прилага стриктна приоритизация.

За следващия програмен период обаче ще бъде приложен по-стратегически подход, който изисква насочване на инвестициите към по-дългосрочни и устойчиви резултати.

Ще се търсят и ще се използват по-добре синергиите с други фондове и програми.

Изпълнение на достиженията на правото на ЕС

България активно допринася за развитието и прилагането на политиките и приоритетите на ЕС в областта на сигурността чрез участие на компетентните органи в механизмите за сътрудничество на стратегическо, политическо и оперативное ниво, включително съвместни проекти и инициативи съгласно договорените планове за действие.

България е определила свой представител/звено за контакт в Европейския клирингов борд, както и в Лабораторията за иновации на Европол.

В допълнение към необходимостта от продължаване на това участие, за следващия период България е изправена пред предизвикателството да изпълни ангажиментите си за осигуряване на правилно и навременно прилагане на оперативната съвместимост и регламентите за ШИС II на национално ниво.

Създадена е работна група цел координиране на техническото изграждане на новите функционални възможности на ШИС, разработването на предложение за законодателни изменения и подготовката на отговорните органи.

Допълнителното обновяване и поддръжка на националната ШИС ще се финансира по програмата по ИУГВП.

България трябва да анализира нуждите от изменения/ развитие на законодателната, стратегическа и оперативна рамка с оглед предвиденото ново законодателство/ законодателни изменения в областта на Прюм II, Европол, онлайн сексуална експлоатация на деца, вкл. в рамките на Кодекса за полицейско сътрудничество и приемането на продължението на цикъла на политиката на ЕС за борба с организираната и тежката международна престъпност ЕМРАСТ 2022+.

Предвидените нови изисквания ще доведат до увеличаване на натовареността на националните точки за контакт и свързаната с това необходимост от тяхното развитие.

Програмата по ФВС е подходящ инструмент за предоставяне на подкрепа за адресиране на посочените предизвикателства.

Стратегия за периода 2021-2027 г.

В контекста на повишените рискове за сигурността и трансграничните заплахи и съгласно Стратегическия анализ на социално-икономическото развитие на България 2007-2017 за определяне на националните приоритети за 2021-2027 г., сигурността и миграцията са сред трите хоризонтални области, в които правителствените политики ще прилагат целенасочени мерки през следващия период.

Основните приоритети в областта на сигурността, очертани в стратегическия документ, са свързани с повишаване на капацитета за противодействие на престъпността, по-специално на организираната престъпност, тероризма и корупцията.

Създадена е Тематична работна група за разработване на програмата по ФВС.

Бяха събрани идеи за проекти и бяха проведени широки дискусии, в рамките на които бяха изведени следните заключения:

- Увеличаването на мащаба и размера, разнообразието и сложността на заплахите за сигурността, както и развитите способности на престъпните групи продължават да представляват предизвикателства, които изискват единна и координирана реакция;

- Липсата на достатъчно и / или на модерни системи, инструменти и оборудване, както и недостатъчният опит и квалификация в някои области (напр. Киберпрестъпления) и необходимостта от надграждане на установените такива представляват предизвикателства за ефективното прилагане на механизмите за сътрудничество в съответствие с националните и европейски изисквания и приоритети;

- Дейности, финансирани през настоящия период, свързани с превенция и борба с тероризма и радикализацията, трансграничната, тежка и организирана престъпност, киберпрестъпността и корупцията се считат за необходими и подходящи за справяне с предизвикателствата пред сигурността и трябва да бъдат продължени и надградени.

Програмата по ФВС ще предоставя подкрепа по трите специфични цели от Регламента за създаване на ФВС и ще се съсредоточи върху:

- повишаване на ефективността и активното използване на национални и европейски инструменти, системи и бази данни, свързани със сигурността, и гарантиране, че те се запазват с висококачествени данни;

- засилване на оперативното сътрудничество чрез участие в съвместни операции, /създаване на условия за/ участие в съвместни обучения, учения и програми за обмен;

- повишаване на административния и оперативния капацитет и техническите възможности на правоприлагащите органи чрез обучения, обмен на опит и най-добри практики, доставка на специализирано оборудване/транспортни средства/ устройства и създаване или модернизиране на инфраструктура, свързана със сигурността.

Програмата по ФВС ще продължи да предоставя подкрепа за изпълнението на приоритетите, адресирани през текущия период в допълнение към националното финансиране.

Ще бъде предвидена подкрепа за подобряване на учебната среда и ефективността на националната точка за контакт (НТК) на на Агенцията на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL) с цел постигане на европейските стандарти и установени практики на обучение в правоприлагащите органи в ЕС, както и хармонизиран, интернационализиране и съвместимост на програмите и материалите за обучение. НТК ще координира предвидените обучителни дейности със CEPOL, за да засили синергиите и да избегне дублирането.

С цел да се отговори на основните нужди и развитието на политиките на национално и европейско равнище ще бъдат включени нови действия, насочени към създаването на специализиран център за обучение по киберпрестъпност, а обхватът на текущите действия, свързани с изпълнението на съвместни операции, ще бъде разширен, за да включва нови приоритети като контрабандата на мигранти.

Предвидените мерки, свързани с борбата с корупцията, ще допринесат за справяне с конкретните за страната препоръки и констатации в рамките на Европейския семестър, съгласно които корупцията остава сред основните пречки пред инвестициите и продължава да буди безпокойство, както и че рискът от нея трябва бъде по-добре адресиран.

На национално ниво ще продължи координацията между Управляващите органи (УО) на ФВС и други фондове на ЕС в рамките на Споразумението за партньорство, за да се постигне максимален ефект от помощта в близки и сходни тематични области, по-специално в областта на киберпрестъпността, защитата на гражданите, публичните пространства и критичната инфраструктура.

Административен капацитет

Проведени са обучения за повишаване на професионалната квалификация и е натрупан значителен опит от УО и бенефициентите през текущия период.

Разнообразният тематичен обхват на програмата и широкият обхват на потенциалните бенефициенти и заинтересовани страни, както и включването на фондовете в областта на вътрешните работи в Регламента за общоприложимите разпоредби, са предизвикателства, които инвестициите в административния капацитет могат да адресират.

За да се отговори на предизвикателството, свързано с административната тежест в рамките на националната програма по ФВС-Полиция, процедурите за подбор бяха реорганизирани, за да се съчетаят няколко действия в една процедура по повече от една специфична цел. Тази практика ще бъде приложена в рамките на ФВС.

Информационната система за управление и наблюдение на средствата от ЕС в България 2020 ще продължи да се използва, включително за подаване на проектни предложения и за отчитане на напредъка в изпълнението.

България ще използва приноса от програмата по ФВС, за да предоставя подкрепа на бенефициентите под формата на безвъзмездни средства.

Предвидените дейности са съобразени с климатичните и екологичните стандарти и приоритети на ЕС и няма да нанесат значителна вреда на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) № 2020/852.

Очаквани резултати:

- засилен ефективност на превенцията, разследването и противодействието на престъпността, която ще се измерва чрез увеличен брой наблюдавани/разбити организирани престъпни групи, брой полицейски операции, новообразувани досъдебни производства;
- повишена и подобрена оперативна съвместимост на ресурсите, технологиите, уменията и практиките на националните компетентни органи с наличните и използваните от партньорските служби в други държави членки и от агенциите на ЕС, което ще бъде измерено чрез увеличен обмен на информация и увеличен брой съвместни операции;
- подобряване на знанията на служителите на правоприлагащите органи.

2. Специфични цели и техническа помощ

Основание: член 22, параграф 2 и параграф 4 от Регламент (ЕС) 2021/1060 (ROP)

Избор	Специфична цел или техническа помощ	Вид действие
<input checked="" type="checkbox"/>	1. Обмен на информация	Стандартни действия
<input type="checkbox"/>	1. Обмен на информация	Специфични действия
<input checked="" type="checkbox"/>	1. Обмен на информация	Действия по приложение IV
<input checked="" type="checkbox"/>	1. Обмен на информация	Оперативна подкрепа
<input type="checkbox"/>	1. Обмен на информация	Спешна помощ
<input checked="" type="checkbox"/>	2. Трансгранично сътрудничество	Стандартни действия
<input checked="" type="checkbox"/>	2. Трансгранично сътрудничество	Специфични действия
<input checked="" type="checkbox"/>	2. Трансгранично сътрудничество	Действия по приложение IV
<input checked="" type="checkbox"/>	2. Трансгранично сътрудничество	Оперативна подкрепа
<input type="checkbox"/>	2. Трансгранично сътрудничество	Спешна помощ
<input checked="" type="checkbox"/>	3. Предотвратяване и борбата с престъпността	Стандартни действия
<input checked="" type="checkbox"/>	3. Предотвратяване и борбата с престъпността	Специфични действия
<input checked="" type="checkbox"/>	3. Предотвратяване и борбата с престъпността	Действия по приложение IV
<input checked="" type="checkbox"/>	3. Предотвратяване и борбата с престъпността	Оперативна подкрепа
<input type="checkbox"/>	3. Предотвратяване и борбата с престъпността	Спешна помощ
<input checked="" type="checkbox"/>	ГА.36(5). Техническа помощ – единна ставка (чл. 36(5) ROP)	
<input type="checkbox"/>	ГА.37. Техническа помощ – финансиране, което не е свързано с разходите (чл. 37 ROP)	

2.1. Специфична цел: 1. Обмен на информация

2.1.1. Описание на специфичната цел

През последните години компетентните структури в МВР активно използват съществуващите канали и инструменти за обмен на информация и сътрудничество в областта на правоприлагането. Бяха подписани и се изпълняват нови двустранни и многостранни споразумения за полицейско сътрудничество и обмен на информация и беше разширен обхватът на партньорите. Обменът на информация в МВР се координира от дирекция „Международно оперативно сътрудничество“ (ДМОС-МВР), която е определена като Национално звено „Европол“, Бюро „СИРЕНЕ“, Национално централно бюро „Интерпол“.

Националното звено за контакт по линия на борбата с нелегалните огнестрелни оръжия също е създадено в ДМОС-МВР. В него се включват и други структури на МВР – Главна дирекция „Национална полиция“ (ГДНП), Главна дирекция „Борба с организираната престъпност“ (ГДБОП) и Национален институт по криминалистика (НИК). Основните функции на звеното са свързани с координация на сътрудничеството между заинтересованите страни, както и с обмена на информация с международните партньори.

Националното звено има достъп до национални оперативни бази данни, национална база данни за разрешителните за оръжия, ШИС, балистична база данни, Информационна система на Европол, както и всички налични канали за международен обмен на информация (I 24/7, SIENA и т.н.).

Осъществява се междуведомствено сътрудничество, за да се позволи обмен на оперативна и стратегическа информация на национално и международно ниво. Звеното изпълнява проверки при запитвания от национални правоприлагащи органи и партньори от други държави, обменя информация и координира участието на България в международни оперативни дейности. Предвижда се подобряване на сътрудничеството в рамките на звеното за борба с нелегалните огнестрелни оръжия по по-структуриран начин чрез разписване на изрични правила с обяснения на задачите на различните участници.

В ГДНП е създаден Единен административен регистър за контрол на общоопасните средства (ЕАР-КОС) за законно притежаваните огнестрелни оръжия и е предназначен за контрол на производството, търговията, съхранението, носенето, използването и транспортирането на оръжия, оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия.

Необходимостта за справяне с нарасналите заплахи за сигурността и изпълнението на законодателството на ЕС доведоха до интензивен обмен на информация. Всяка година ДМОС-МВР, която обединява каналите за обмен на информация по линия на Европол, „СИРЕНЕ“, Интерпол и двустранното сътрудничество, обменя голям обем от информационни документи с чуждестранни и национални компетентни органи. Броят им за 2017 г. е 203 659, за 2018 г. – 213 102 и за 2019 г. – 203 232. По-голямата част от документите се отнасят до издирвани лица и предмети, разследване на престъпни групи, като по-този начин се подпомагат правоприлагащите органи в борбата с незаконни трансгранични дейности.

В рамките на ФВС-Полиция беше осигурена подкрепа за развитие, надграждане и поддръжка на ИТ системи, бази данни и регистри (включително за ЕАР-КОС), за да се допринесе за ефективното прилагане на механизмите за оперативно сътрудничество. Финансиране от държавния бюджет и други източници на ЕС (Оперативна програма „Добро управление“) допълни усилията за развиване на ИТ системи в области извън обхвата на ФВС. В рамките на НП по ФВС-Полиция бе предоставена подкрепа и за разработване на необходимите ИТ решения за повишаване на обмена на информация и подобряване на оперативната съвместимост.

Продължава непрекъснатият процес на оптимизиране на процесите на управление на информацията в рамките на международното полицейско сътрудничество. Въведените и предстоящи промени в законодателната рамка (по отношение на ШИС и Европол) водят до необходимостта от въвеждане на по-модерни инструменти за обмен на информация и комуникация за подпомагане на сътрудничеството в областта на правоприлагането и международното сътрудничество. Необходими са също така инвестиции за обучения на компетентните органи, за да

се повиши ефикасността и бързината при взаимодействието в хода на оперативното сътрудничество.

Постоянно променящите се и нови изисквания за обмен на информация и данни от и с други държави членки (ДЧ) и ЕС, налагат високи изисквания към работоспособността, сигурността и надеждността на АИС на МВР и тяхното поддържане на съответното технологично ниво.

НИК-МВР поддържа три информационни системи за регулярен обмен на дактилоскопна, ДНК и балистична бази данни с ДЧ. Системите са изградени и модернизирани с финансиране от националния бюджет и от ФВС-Полиция.

През 2009 г. във връзка с изпълнение на разпоредбите на Договора от Прюм и Решение 2008/615/ПВР на Съвета Националната автоматизирана дактилоскопна идентификационна система (AFIS) беше разширена с нов модул с възможности за автоматизирано търсене и обмен на дактилоскопна информация с ДЧ на ЕС. От м. декември 2010 г. България започна регулярен обмен на дактилоскопни данни с ДЧ на ЕС (в момента с 22 ДЧ на ЕС).

През 2017 г. Националната автоматизирана дактилоскопна идентификационна система беше обновена. Към настоящия момент в системата AFIS се съхраняват над 650 000 отпечатъци от пръсти на лица с криминална регистрация и над 100 000 следи от неразкрити престъпления. Годишно в системата се въвеждат между 25 000 – 30 000 лица. По линия на международния обмен в рамките на Прюм се обменят между ДЧ над 15 000 отпечатъци от пръсти и над 9 600 следи от неразкрити престъпления.

Новите предизвикателства като световния тероризъм и незаконната миграция засилват необходимостта от разширяване на функционалностите на AFIS чрез включване на нов модул (лицево разпознаване). Новият модул ще позволява въвеждане, съхраняване, автоматизирана проверка и обмен на лицеви изображения с държавите членки на ЕС за идентифициране на лицата, които представляват заплахата за националната сигурност и безопасност. Изпълнението ще започне след приемането на Прюм II и след консултация с Комисията за защита на личните данни (провеждане на оценка на въздействието върху защитата на данните и изменения в националното законодателство, ако е необходимо).

Националната ДНК база данни е изградена и въведена в експлоатация през 1999 г. От 2010 г. започна регулярен международен обмен на ДНК данни с ДЧ на ЕС. Към момента България обменя ДНК данни с 16 ДЧ.

През 2017 г. бе обновено хадуерното оборудване, извърши се миграция на базата данни към разработената от ФБР система CODIS и се разработи специализиран софтуерен продукт за поддръжка на демографската база данни, въвеждане на ново получените ДНК профили в системата CODIS. Към настоящия момент в базата данни се съхраняват профилите на над 60 000 лица. Годишно броят на новите полицейски регистрации е в рамките на 25 000 – 30 000 лица. По линия на международния обмен в рамките на Прюм се обменят между ДЧ над 10 000 ДНК профили. Капацитетът на системата скоро ще бъде недостатъчен за профилиране на действително подлежащите на полицейска регистрация лица.

Автоматизираната балистична идентификационна система (АБИС) е в експлоатация от 2005 г. В нея се въвеждат гилзи и куршуми – експериментални образци от незаконно притежавани огнестрелни оръжия, иззети на територията на страната, с цел да се установи дали с тях са извършвани престъпления.

През 2017 г. системата бе обновена и страната ни бе включена в международната мрежа на ИНТЕРПОЛ – IBIN за осъществяване на международен обмен на балистични данни между ДЧ. В системата е създадена и въведена специализирана балистична база данни. От 2020 г. стартира въвеждането в системата и на гилзи и куршуми от изгубени и откраднати оръжия на територията на страната. За да се гарантира оперативната съвместимост при международния обмен на балистични данни с другите държави, както и надеждното и безпроблемно функциониране 24 часа в денонощието и 7 дни в седмицата, е необходимо да бъдат увеличени функционалностите на системата и да бъдат осигурени постоянна актуализация и поддръжка в периода след 2022 г.

Връзката с Националното звено за борба с незаконните огнестрелни оръжия се осъществява чрез експертите от НИК-МВР, които участват в него и предоставят данни от АБИС.

Националното звено за резервационни данни за пътниците беше създадено с финансовата подкрепа на Програмата на ЕС за превенция и борба с престъпността и беше развито с финансиране от НП по ФВС и ФВС Действия на Съюза в съответствие с Директива (ЕС) 2016/681 и Директива на Съвета 2004/82/ЕО. Двете директиви са транспонирани на национално ниво чрез въвеждане на изискванията им в разпоредбите на Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“, чрез което се въвежда възможността за прилагане на подхода „на едно гише“ за събиране на предварителни данни на пътниците и резервационни данни.

В условията на увеличаване на рисковете за сигурността, Националното звено е увеличило близо 10 пъти обмена на информация както с националните компетентни органи, така и с другите звена за обработка на данни за пътниците в ДЧ.

Тенденцията е и обменът на данни с трети държави да се разширява. По силата на двустранно споразумение българското звено обменя информация с компетентните органи на САЩ. ЕС вече подписа споразумения, с които на превозвачи от ЕС се разрешава да предават резервационни данни на САЩ и Австралия. Преговорите за преразглеждане на предвиденото споразумение с Канада относно резервационните данни на пътниците приключиха и предстои да бъдат финализирани. През февруари 2020 г. Съветът прие решение за разрешаване на започването на преговори между ЕС и Япония за споразумение относно резервационните данни на пътниците.

Необходимо е звеното за данни за пътниците да продължи да развива аналитичните и техническите си възможности за обработка и използване на данни за пътниците, което изисква допълнителни инвестиции в ИТ оборудване и за повишаване на уменията на персонала в съответствие с изискванията на общите протоколи и формати за данни.

В тази връзка по програмата се предвижда изпълнение на действие, насочено към развиване на Националното звено за данни за пътниците, което ще бъде финансирано през 2024 г. след междинния преглед.

Според докладите на ЕК за България корупцията остава сред основните пречки пред инвестициите и рискът от нея трябва да бъде преодолян чрез по-целенасочени мерки. Повечето от корупционните действия се извършват с участието или съучастието на други служители на МВР, граждани или служители на други институции. 61% от анкетирания в Евробарометър са на мнение, че подкупването и злоупотребата с власт с цел лично облагодетелстване са широко разпространени сред правоприлагащите и митническите органи.

Съгласно данните в Годишните отчети за степента на изпълнение на мерките от Антикоруptionния план на МВР за 2018 г. и 2019 г. обработените от дирекция „Вътрешна сигурност“-МВР (ДВС-МВР) сигнали с данни за предполагаеми престъпления, включително за корупционни деяния, извършени от служители на МВР, са 562 за 2019 г. и 172 през 2018 г. Образованите досъдебни производства за неправомерни действия от страна на полицията са 81 през 2019 г. и 98 през 2018 г. Повечето постановени през 2019 г. решения на Върховния касационен съд по дела, свързани с корупционни престъпления, се отнасят до предлагането, даването, искането или получаването на подкупи на или от служители на Министерството на вътрешните работи (десет осъдителни присъди по 28 корупционни дела).

С финансовата подкрепа по НП по ФВС-Полиция е изградена автоматизирана система за активен мониторинг, която включва постоянно аудио и видео, обмен на информация, достъп до данни, контрол, съхранение на информация, оперативен анализ и оценка, предложения за съответни мерки. Беше създадена система за обмен на информация, достъп до данни, контрол, съхранение на информация, оперативен анализ и оценка на повредената среда. Бе осигурено финансиране от Норвежкия финансов механизъм за повишаване на аналитичните способности в МВР чрез изграждане на система за обмен на информация, достъп до данни, контрол, съхранение на информация, оперативен анализ и оценка на корупционната среда.

За ефективно разследване на корупционните актове е необходим бърз и надежден обмен на информация (включително при реализирането на тактически и специализирани операции). Компетентните органи, отговорни за борбата с корупцията, трябва да разполагат с достъп до всички регистри и бази данни в МВР и в другите държавни институции. За да се подобри ефективността на разкриването и разследването на корупционни престъпления, свързани със служители на МВР,

трябва да се прилагат механизми за улесняване и насочване/управление на потока от информацията между институционалните участници.

Програмата по ФВС ще продължи да подкрепя действията, финансирани в настоящия период, като например: създаване, развитие, поддръжка и надграждане на автоматизирани информационни системи и мрежи в МВР; подобряване на обмена на информация и оперативната съвместимост; развитие и прилагане на система за резервационни данни на пътниците в българското звено за данни на пътниците; разширяване, обновяване и поддръжка на националните криминалистични бази данни поддържани от НИК-МВР; анализ и обмен на финансово разузнавателна информация; развитие на системите за предотвратяване на незаконни дейности и корупционно поведение на служителите на МВР.

Те ще бъдат продължени и надградени на база на научените уроци и най-добрите практики чрез разширяване на обхвата и капацитета на ИКТ системите, включително връзката с други системи, създаване на нови системи, увеличаване на обхвата на партньорите и каналите за обмен на информация.

Очаква се действията, насочени към разработване и поддържане на системите AFIS и ДНК, да допринесат за изпълнението на Прюм II. Допълнителен преглед ще бъде извършен и обхватът на промените в националните информационни системи ще бъде определен след окончателното приемане на Кодекса на ЕС за полицейско сътрудничество. Ако е необходимо, ще бъдат планирани нови действия.

Подкрепата в рамките на НП по ФВС ще допринесе за изпълнението на специфичната цел, заложената в чл. 3 (2) (а) като се фокусира върху мерките за изпълнение и съответните примерни действия, като изброените по-долу:

- Осигуряване на еднаквото прилагане на достиженията на правото на Съюза чрез подпомагане на обмена на информация чрез Прюм II, резервационните данни на пътниците на ЕС, ШИС и др.

Предвидено е следното индикативно действие/проект:

- Разширяване, надграждане и поддържане на три национални криминалистични бази данни, поддържани от НИК-МВР. Засилване на оперативното сътрудничество с държавите членки и на международния обмен на информация за дактилоскопна, ДНК и балистична информация.

Подкрепа ще бъде предоставена, наред с другото, за следните видове действия:

- създаване, адаптиране и поддръжка на системи на ИКТ
- финансиране за оборудване, което е пряко свързано със създаването, адаптиране и поддръжка на системи на ИКТ.
- Подкрепа за съответните национални мерки, включително взаимното свързване на националните бази данни от значение за сигурността

Предвидени са следните индикативни действия/проекти:

- Изграждане и развитие на автоматизирани полицейски информационни системи
- Осигуряване на ефективна и непрекъсната свързаност със защитените информационни системи на ЕС
- Изграждане на интелигентна система за събиране, систематизиране, анализ и визуализиране на данни с цел предотвратяване и противодействие на корупцията.

Ще бъде предоставена подкрепа , наред с другото, за следните типове действия:

- създаване, адаптиране и поддръжка на системи на ИКТ
- финансиране за оборудване и комуникационни системи, които са пряко свързани със създаването, адаптирането и поддръжката на системи на ИКТ
- образование и обучение при условие, че са пряко свързани със създаването, адаптирането и поддръжката на системи на ИКТ
- подкрепа за тематични или обхващащи множество теми мрежи от специализирани национални звена и национални точки за контакт с цел повишаване на взаимното доверие, обмена и разпространението на ноу-хау, информация, опит и добри практики, ако е пряко свързана със създаването, адаптиране и поддръжка на системи на ИКТ.

Всички дейности по обучения ще бъдат координирани с CEPOL, за да се насърчат синергиите и да се избегне двойно финансиране.

Изпълнението на посочените действия ще допринесе за адресиране на следните приоритети:

- осигуряване на пълна оперативна съвместимост на националните системи в МВР, които дават възможност за работа на Н.ШИС, като например Национален полицейски регистър, Бюлетин на АИС, Оперативен документ на АИС, Оперативен анализ на АИС, CIS EUROPOL BG, Географски информационни системи на МВР и др.
- подкрепа за развитието на Национално единно звено за контакт за международно полицейско сътрудничество по отношение на обмена и управление на информация и сведения, свързани с трансгранични престъпления
- осигуряване на ефективното свързване към свързаните със сигурността информационни системи и комуникационни мрежи на Съюза, включително тяхната оперативна съвместимост
- създаване на условия за свързване на националните системи с Европейския портал за търсене.

Очаквани резултати:

- по-бърз достъп до информация, необходима за ефективно разследване на тежката и организираната престъпност, включително корупцията
- развит аналитичен капацитет за получаване и обработка на данни
- засилено използване на системи и бази данни на национално равнище и на равнище ЕС
- бърз и навремен обмен на информация и осигурена приемственост, включително в случай на извънредни ситуации
- подобрена оперативна съвместимост и сигурност при обмена на данни и информация
- подобрен обмен на информация с Европол, държавите членки, трети държави и други агенции на ЕС
- по-ефективен обмен на информация и сътрудничество между съответните органи по въпросите на борбата с корупцията.

Количествено измерими цели:

- създадена нова база данни с лицеви съдържаща снимков материал на лица с полицейска регистрация
- увеличаване на ДНК базата данни с 40 000 профила
- увеличаване на балистичната база данни с не по-малко от 2 000 обекта
- увеличаване на брой на потребителите на информационната система в областта на антикорупцията с приблизително 10 %
- по-широко използване на SIENA и Информационната система на Европол (EIS) по брой потребители и търсения.

Оперативна подкрепа

Във връзка с ангажиментите на България за изпълнение на законодателството на ЕС за инструментите и системите за обмен на информация в областта на сигурността е необходимо да бъде осигурено надеждно и безпроблемно функциониране и поддръжка на системите, използвани за цели в областта на правоприлагането.

Предвижда се предоставяне на Оперативна подкрепа за следните публични организации във връзка с изпълнявани от тях задачи и услуги, които съставляват публична услуга за ЕС:

Дирекция „Комуникационни и информационни системи“-МВР – е отговорна за изграждането, поддръжката и развитието на ИКТ системи на МВР, включително ТЕТРА радио системата. Отговаря за техническото осигуряване и сигурността на обмена на информация с национални, европейски и международни структури;

В Държавна агенция „Национална сигурност“ са създадени и разположени българското звено за данни за пътниците и звеното за финансово разузнаване.

Потенциални бенефициенти на оперативна подкрепа са също:

ДМОС-МВР – национална точка за контакт по линия на Интерпол, Европол и ШИС;

НИК-МВР – в института са изградени три информационни системи, осигуряващи обмен на дактилоскопични, ДНК и балистични данни с ДЧ на ЕС;

Дирекция „Вътрешна сигурност“-МВР – специализирана структура на МВР за оперативно-издирвателна и информационно-аналитична дейност, свързана с предотвратяване, разкриване и разследване на престъпления, извършени от служители на МВР. Координира и управлява и дейността на национално ниво по борбата срещу измамите, корупцията и други престъпления, извършени от служители на МВР.

Оперативната подкрепа ще покрива разходи за: поддръжка и бюро за помощ за свързани със сигурността системи на Съюза и национални ИКТ системи и мрежи.

Предвидени са следните действия/проекти за оперативна подкрепа:

- Поддръжка на автоматизирани полицейски информационни системи
- Осигуряване на поддръжка от производителя на лицензи за СУБД, системен софтуер и операционни системи
- Следгаранционна поддръжка на изградена ТЕТРА система на МВР
- Заплащане на годишни такси за поддръжка на специализирана софтуерна система за анализ на ФРИ, постъпваща по ЗМИП и ЗМФТ.

2.1. Специфична цел: 1. Обмен на информация

2.1.2. Показатели

Основание: член 22, параграф 4, буква д) от РОР

Таблица 1: Показатели за крайния продукт

Идентификационен код	Показател	Мерна единица	Междинна цел (2024 г.)	Целева стойност (2029 г.)
О.1.1	Брой участници в дейности по обучение	брой	400	450
О.1.2	Брой експертни срещи/семинари/проучвателни посещения	брой	19	19
О.1.3	Брой създадени/адаптирани/поддържани системи на ИКТ	брой	7	11
О.1.4	Брой закупени единици оборудване	брой	160	250

2.1. Специфична цел: 1. Обмен на информация

2.1.2. Показатели

Основание: член 22, параграф 4, буква д) от РОР

Таблица 2: Показатели за резултата

Идентификационен код	Показател	Мерна единица	Базова стойност	Мерна единица за базовата стойност	Референтна(и) година(и)	Целева стойност (2029 г.)	Мерна единица за целевата стойност	Източник на данни	Коментари
R.1.5	Брой системи на ИКТ, които са оперативни съвместими в държавите членки/със свързани със сигурността информационни системи на ЕС и децентрализирани такива/с международни бази данни	брой	0	брой	2021	11	брой	Отчети по проекти	Включително поддръжката на 94 базови станции ТЕТРА, които ще бъдат интегрирани в единната радиокомуникационна система/мрежа ТЕТРА
R.1.6	Брой административни единици, които наскоро са въвели или адаптирали съществуващи механизми/процедури/инструменти/насоки за обмен на информация с други държави членки/органи, служби или агенции на Съюза/трети държави/международни организации	брой	0	брой	2021	2	брой	Отчети за дейността на съответните институции	ДМОС-МВР и ДАНС
R.1.7	Брой участници, които считат обучението за полезно за своята работа	брой	0	дял	2021	370	брой	Анкетни карти	

Идентификационен код	Показател	Мерна единица	Базова стойност	Мерна единица за базовата стойност	Референтна(и) година(и)	Целева стойност (2029 г.)	Мерна единица за целевата стойност	Източник на данни	Коментари
R.1.8	Брой участници, които докладват три месеца след обучителната дейност, че използват уменията и компетентностите, придобити по време на обучителната дейност	брой	0	дял	2021	320	брой	Анкетни карти	

2.1. Специфична цел: 1. Обмен на информация

2.1.3. Индикативна разбивка на ресурсите по програмата (ЕС) по вид интервенция

Основание: член 22, параграф 5 от РОР и член 16, параграф 12 от Регламента за ФУМИ, член 13, параграф 12 от Регламента за ФВС или член 13, параграф 18 от Регламента за ИУГВП

Таблица 3: Индикативна разбивка

Вид интервенция	Код	Индикативна сума (в евро)
Вид действие	001. Системи на ИКТ, оперативна съвместимост, качество на данните (без оборудване)	9 923 401,28
Вид действие	002. Мрежи, центрове за високи постижения, структури за сътрудничество, съвместни действия и операции	22 500,00
Вид действие	003. Съвместни екипи за разследване (СЕР) или други съвместни операции	0,00
Вид действие	004. Командироване или изпращане на експерти	0,00
Вид действие	005. Обучение	52 500,00
Вид действие	006. Обмен на добри практики, семинари, конференции, събития, кампании за повишаване на осведомеността, комуникационни дейности	7500,00
Вид действие	007. Изследвания, пилотни проекти, оценки на риска	0,00
Вид действие	008. Оборудване	3 704 795,25
Вид действие	009. Транспортни средства	0,00
Вид действие	010. Сгради, съоръжения	0,00
Вид действие	0.11. Внедряване или друга форма на последващи действия в резултат на научни проекти	0,00

2.1. Специфична цел 2: Трансгранично сътрудничество

2.1.1. Описание на специфичната цел

Трансграничната престъпност се характеризира с висока степен на организираност и много добро финансово и техническо обезпечаване от страна на извършителите. Участието на граждани от различни националности, попадащи в рамките на различни законодателства, прави изключително трудно разследването и разкриването на такива престъпления. Главна дирекция „Борба с организираната престъпност“-МВР (ГДБОП-МВР) участва в международни дейности, свързани с борбата срещу тежката и организираната престъпност: международни споразумения за полицейско сътрудничество, международни разследвания и ad hoc операции в съответствие с оперативната необходимост и др. Един от най-широко използваните модели за ефективна борба с трансграничната организирана престъпност е създаването и / или участието в съвместни екипи за разследване (СЕР).

През 2018 г. бяха проведени 56 съвместни операции с чуждестранни партньори - 22 международни и 34 операции, базирани на паралелни разследвания, сигнали, обмен на информация и др. и е установена дейността на 12 организирани престъпни групи (ОПГ). Осъществено е участие в 11 СЕР. Беше предоставена информация по 1624 запитвания от Интерпол, Европол, партньори от други служби и др. (5,5% повече в сравнение с 2017 г.). През 2019 г. са проведени 231 специализирани полицейски операции, 59 от които с чуждестранни партньорски служби. В хода на операциите са иззети значителни количества наркотици, културно-исторически ценности, оръжия, пари, контрабандни стоки, фалшиви официални документи и пари и др. Пресечени са 6 трансгранични канала за трафик на наркотици, 7 за контрабанда и 3 – за културно-исторически ценности. Беше неутрализирана организирана престъпна група, която извършва престъпления, свързани с финансирането на терористични организации. Идентифицирани са два трансгранични канала за трафик на оръжие. Българските правоприлагащи органи участваха в 6 СЕР, 5 от които за трафик на хора с Норвегия, Великобритания, Швейцария, Швеция и Франция.

България се счита за транзитна страна за незаконни наркотици по Балканския маршрут, по който около 80% от хероина се пренася в Западна и Централна Европа.

ГДБОП осъществява сътрудничество и ще продължи съвместната дейност с държавите, участващи в предотвратяването на трафика на наркотици, включително по линия на ЕМРАСТ. Главната дирекция е ръководител на действието „Хероин и оцетен анхидрид по Балканския маршрут“ в рамките на приоритета „Канабис, кокаин и хероин“.

ГДБОП обменя информация с трети държави (съседни държави и техни съседи като Република Албания, Република Турция, Република Северна Македония, Република Косово, Черна гора и т.н.) в зависимост от оперативната обстановка. ГДБОП си сътрудничи с трети държави в рамките на оперативните планове за действие (ОПД) на ЕМРАСТ, в които България участва или подкрепя.

Със Закона за киберсигурността отделът за киберпрестъпления на ГДБОП-МВР е определен като специализиран център за киберпрестъпления на национално ниво. Специализираният отдел активно си сътрудничи с Европол (Европейски център по киберпрестъпност (ЕСЗ)). Служителите на отдела участват в работните групи на ЕС по киберпрестъпността (EU Union Cybercrime Task Force) и в изготвянето на годишни планове за прилагане на политиките в рамките на ЕС. От 2010 г. служители на отдела участват в Политически цикъл на ЕС в приоритетна област „Киберпрестъпност“ (ЕМРАСТ).

България планира да вземе участие във всички приоритети към ЕМРАСТ 2022+. За първи път България, чрез ГДБОП, е ръководител на един от приоритетите в борбата с тежката и организирана престъпност на ЕС, а именно „Престъпления срещу интелектуалната собственост, фалшифициране на стоки и пари“.

Транснационалният характер на киберпрестъпността изисква участие на различни държави в съвместни разследвания. Забавянето от страна на една държава би довело до забавяне на

цялостното разследване на извършеното компютърно престъпление, което предвид бързо променящия се дигитален свят, може да бъде решаващо за успешното разкриване на случая.

За ефективно справяне с общите заплахи за сигурността националните компетентни органи трябва да разполагат със съответните средства, инструменти и условия, които ще им позволят да допринесат за изпълнението на договорените приоритети на ЕС в областта на борбата с организираната престъпност и да участват ефективно в оперативните действия в рамките на ЕМРАСТ 2022+.

Повечето от трансграничните престъпления, свързани с корупцията, са извършени в съучастие със служители на МВР и граждани, включително от други държави. С оглед честотата на подобни случаи, в граничните райони са проведени операции, включително с партньорски организации от съседни държави за борба с корупцията.

През 2016 г. беше създадена „Регионална мрежа за засилено сътрудничество на звената на вътрешна сигурност“ – NERCISU като платформа за активно оперативно регионално сътрудничество, с 24-часова „гореща линия“ за координация и обмен на оперативна информация. Успешно са проведени редица операции, в т.ч. за пресичане на канали за трафик на културни ценности и за трафик на мигранти.

Успешното сътрудничество в рамките на регионалната мрежа NERCISU трябва да бъде укрепено и развито чрез увеличаване на капацитета на структурите за провеждане на трансгранични съвместни операции в борбата с корупцията и трансграничната престъпност.

Създадени са контактни центрове, които дават възможност за координирана реакция на заплахи и рискове, свързани със сигурността. Дейността им е насочена към обмен на информация и оказване на помощ при предотвратяване и противодействие на престъпления; координиране на дейностите на други компетентни структури и органи и сътрудничество с други центрове за полицейско и митническо сътрудничество. Използват се полезни взаимодействия чрез обединяване на ресурси и знания и обмен на добри практики, с цел разработване на оценки на риска и оказване на подкрепа при съвместни операции.

Служителите на Главна дирекция „Гранична полиция“ (ГДГП), работещи в контактните центрове, анализират и обменят информация в реално време със съседни партньорски служби за престъпления и престъпления, извършени на общата граница, включително за незаконна миграция, контрабанда на мигранти и трафик на хора.

България е транзитна държава за трафика на противозаконно отнети МПС, но и крайна дестинация. Основната цел на престъпните организации е регистрирането на тези автомобили, като по този начин се осигуряват оригинални документи, които могат да бъдат използвани за последващ износ на МПС. През 2020 г. на територията на страната са установени 460 бр. МПС, които са били обявени за издирване в ШИС и базата данни на МОКП Интерпол. За да се противодейства на престъпления, свързани с моторни превозни средства, е необходимо да се повиши криминалистичната експертиза и да се създаде мрежа от експерти на национално ниво. Това ще доведе до повишаване на ефективността при провеждане на съвместни операции.

Липсата на достатъчно дейности за обучение в тематични области като борбата със сексуалната експлоатация на деца и използването на съвместни екипи за разследване, съвместни патрули, горещи преследвания, дискретно наблюдение и други механизми за оперативно сътрудничество в контекста на политическия цикъл на ЕС, със специален акцент върху трансграничните операции, се определя като предизвикателство.

Предвидените дейности продължават и надграждат проектите, изпълнени или в процес на изпълнение по НП по ФВС-Полиция и други финансови инструменти като Норвежки финансов механизъм 2014-2021, Българо-швейцарска програма за развитие и сътрудничество и др.

НП по ФВС-Полиция осигури финансиране за проекти в подкрепа на оперативни планове за действие, свързани с приоритетите на ЕС в борбата с престъпността по линия на „Канабис, кокаин и хероин“, „Киберпрестъпления“ и „Престъпления в областта на околната среда“.

Действията, финансирани по настоящата програма, като провеждане на съвместни разследвания с чуждестранни партньорски служби за трафик на хора ще бъдат продължени и надградени въз основа на научените уроци и най-добрите практики чрез разширяване на обхвата на съвместните операции и на участващите партньори и чрез фокусиране и върху борбата с други приоритетни заплахи за ЕС. Предвидени са действия като съвместни национални / междуведомствени и международни специализирани операции, инспекции и разследвания на организирани престъпни структури, занимаващи се с трафик и разпространение на огнестрелни оръжия и опасни средства от общ характер, контрабанда на хора / мигранти, трафик на хора, трафик на наркотици, трафик на културни стоки, киберпрестъпления, скиминг, фалшифициране, пране на пари, подпомагане на чужденците да пребивават или да прекосяват ЕС нелегално и тероризъм.

Тематичният обхват на дейностите за обучение, финансирани по ФВС-Полиция и НФМ, ще бъде разширен, за да се включат нови обучения за подобряване на междуведомственото и трансграничното сътрудничество с акцент върху борбата със сексуалната експлоатация на деца в контекста на заключенията на Съвета (8 октомври 2019 г.) 12862/19.

В допълнение към идентифицираните нужди и приоритети, свързани с трансграничното сътрудничество в областта на борбата с корупцията, ще бъдат включени нови действия, които ще бъдат насочени към изграждане на точки за контакт/центрове за оперативна подкрепа при съвместни операции. Центровете ще бъдат създадени с цел насърчаване и разработване на мерки за прилагане на съвместни инструменти и практики при изпълнението на съвместни операции в граничните райони партньорски служби от съседните страни. Очакваният резултат е създаването на приложим механизъм за обмен на информация в рамките на NERCISU относно незаконни действия на служители на министерствата на вътрешните работи на съответните държави в условията на извънредна ситуация и в зависимост от оперативната обстановка.

За укрепване на трансграничното сътрудничество между държавите, участващи в Контактните центрове, е предвидено ново действие, насочено към финансиране на разходи за персонал за 30 месеца за граничните служители, изпълняващи служебните си задължения на съседна територия и участващи в съвместни операции за патрулиране в смесени екипи в граничната зона на ЕС за противодействие на контрабандата на мигранти, трафика на хора и други трансгранични престъпления. Не се включва опазването на обществения ред.

Предвидено е ново действие, насочено към осигуряване на модерно оборудване за криминалистични анализи за установяване на издирвани в ШИС и Интерпол МПС и създаване на национална контактна мрежа с участие на експерти от компетентните органи. Служителите на МВР ще бъдат обучени да работят със софтуера и хардуера.

Предвижда се закупуването на специфични (описани в приложението към програмата) транспортни средства (приблизително 42 броя):

- ГДБОП за провеждане на разследвания и оперативно-издирвателни дейности и трансгранични операции за борба с различни форми на организирана престъпност, включително трафик на хора и контрабанда на мигранти

- Дирекция „Вътрешна сигурност“ в МВР (ДВС), за да може да участва в съвместни операции с партньорски организации от съседни държави за борба с корупцията в граничните райони.

Предвиждат се дейности, свързани със засилване на сътрудничеството и обмяна на опит с трети държави в рамките на действията, предложени от двете структури.

Всички дейности за обучение ще бъдат координирани с CEPOL, за да се засилят синергиите и да се избегне дублирането. Координацията не се отнася до организирането и провеждането на учения на ГДБОП за наблюдение и контрол на операции под прикритие, както и на други подобни съвместни обучения/учения.

Допълнителен преглед ще бъде извършен и обхватът на промените в областта на полицейското сътрудничество ще бъде определен след окончателното приемане на Кодекса на ЕС за полицейско сътрудничество.

Програмата по ФВС ще допринесе за постигането на специфичната цел, посочена в чл. 3 (2) (б), като се фокусира върху мерките за изпълнение и съответните примерни действия, като изброените по-долу:

- Увеличаване на броя на операциите по правоприлагане, по-специално чрез улесняване и подобряване на използването на съвместни екипи за разследване и други механизми за оперативно сътрудничество

Предвидени са следните индикативни действия/проекти:

- подобряване и интензифициране на трансграничното сътрудничество, включително провеждане на съвместни операции в областта на борбата с тежката и организираната престъпност.

Ще бъде предоставена подкрепа, наред с другото, за следните типове действия: цикъл на политиката на ЕС/оперативни действия ЕМРАСТ; участие в семинари, съвместни учения и събития за подобряване на взаимното доверие, обмен и разпространение на ноу-хау, информация, опит и най-добри практики, обединяване на ресурси и опит; редовни тактически учения на служителите на ГДБОП, както и с партньорски служби за наблюдение и контрол в реално време на операции под прикритие и симулационни операции; финансиране на оборудване и транспортни средства и др.

- Подобряване на координацията и засилване на сътрудничеството между компетентните органи вътре в държавите членки и помежду им, както и с други подходящи участници

Предвидени са следните индикативни действия/проекти:

- Повишаване на оперативния капацитет на служителите на дирекция „Вътрешна сигурност“ за участие в трансгранични операции със структурите на страните от Западните Балкани в областта на предотвратяването и противодействието на корупцията

- Участие на служители на ГДГП в дейности, свързани с подобряване на трансграничното сътрудничество

- Подобряване на координацията и взаимодействието на правоприлагащите органи, които се занимават с превенция на организираната престъпност и престъпленията свързани с МПС. Създаване на национална мрежа от контактни точки.

Ще бъде предоставена подкрепа, наред с другото, за следните типове действия:

-предоставяне на подкрепа на тематични или междусекторни мрежи от специализирани национални звена и национални звена за контакт с цел подобряване на взаимното доверие, обмена и разпространението на ноу-хау, информация, опит и най-добри практики, обединяване на ресурси и опит в съвместни центрове за високи постижения - провеждане на годишни работни срещи на отговорните структури от страните партньори, кръгли маси и семинари;

- координиране на участието в съвместни оперативни действия;

- командировъчни разходи за служители от Контактните центрове;

- финансиране на оборудване и транспортни средства;

- обучения;

- действия, даващи правомощия на общностите да разработват местни подходи и политики за превенция, както и дейности за повишаване на осведомеността и комуникация между заинтересованите страни и широката общественост относно политиките за сигурност на Съюза-повишаване на осведомеността и информационни кампании в някои университети в България и в държави партньори и др.

-Подобряване на междуведомственото сътрудничество на равнището на Съюза между държавите членки и между държавите членки и съответните органи, служби и агенции на Съюза, както и на сътрудничеството на национално равнище между компетентните органи във всяка държава членка

Предвиждат се следните примерни действия/проекти:

- Обучение за подобряване на междуведомственото и трансграничното сътрудничество с акцент върху борбата със сексуалната експлоатация на деца

Подкрепа ще бъде предоставена, наред с другото, за следните видове действия:

- предоставяне на подкрепа на националните звена за контакт на CEPOL с цел подобряване на взаимното доверие, обмен и разпространение на ноу-хау, информация, опит и най-добри практики, обединяване на ресурси и експертен опит

- образование и обучение

- финансиране на оборудване и съоръжения, свързани със сигурността - ремонт на зали за обучение и закупуване на оборудване за изграждане на специализиран център за обучение за борба със сексуалната експлоатация на деца и подобряване на трансграничното сътрудничество и др.

Посочените действия, предложени за подкрепа по програмата по ФВС, ще допринесат за постигането на следните приоритети:

- улесняване и подобряване на използването на съвместни екипи за разследване, съвместни операции и други механизми за оперативно сътрудничество в контекста на цикъла на политиката на ЕС;

- подпомагане на участието в действия, координирани от Съвместната работна група за борба с киберпрестъпността (J-CAT);

- ефикасно трансгранично сътрудничество в областта на противодействието на сексуалното насилие срещу деца;

- подкрепа за участието в Оперативните групи за сътрудничество за идентифициране на цели от особена важност (High Value Targets), представляващи значителен риск за вътрешната сигурност на ЕС;

- улесняване на оперативното сътрудничество и координацията, включително със съответните институции на трети държави за по-ефективно разследване на трансгранични случаи на корупция;

- улесняване на обмена на информация и обученията по отношение на добрите практики за разследване на трансгранични случаи, свързани с корупция;

- насърчаване на стратегическото и оперативното сътрудничество за борба с трафика на наркотици и оръжие и контрабандата на мигранти;

- повишаване на координацията и сътрудничеството между правоприлагащите и други компетентни органи чрез мрежи от специализирани национални звена;

- разширяване на подкрепата в областта на криминалистичната експертиза.

- Специфични действия

България участва като партньор в специфично действие ISF/2022/SA/2.2.1/012 ССН - ЕВРОПЕЙСКИ ОПЕРАТИВЕН ЕКИП Коста дел Сол и ISF/2022/SA/2.2.1/010 - Огнестрелно оръжие (TORO) с водеща държава членка Испания.

Очаквани резултати:

- активно участие в съвместни екипи за разследване и трансграничното полицейско сътрудничество в рамките на Европейската структурирана мултидисциплинарна платформа за борба с криминални заплахи (EMPACT);

- подобрена координация и взаимодействие и по-бърз обмен на опит, ноу-хау и информация, свързани с съвместните разследвания на тежката и организирана престъпност, включително престъпления, свързани с превозни средства и корупция;

- повишено доверие на национално и наднационално ниво с партньорски правоприлагащи органи;

- повишен брой на международните операции, водещи до увеличен брой разкрити и пресечени организирани престъпни групи;

- осигурено високо ниво на сигурност в провеждането на трансгранични съвместни операции и повишена ефикасност в разследването на корупцията в граничните зони.

За да се гарантира постигането на специфичната цел, ще се търсят и използват също така национален бюджет и други източници на финансиране. По-специално ГДБОП изпълнява проект, финансиран по линия на безвъзмездните средства на Европол с висока стойност, и възнамерява да поиска целево краткосрочно финансиране за дейностите на оперативния план за действие, които имат ясно изразен оперативен характер, по линия на безвъзмездните средства с ниска стойност, в случай че възникне оперативна необходимост.

Оперативна подкрепа

Предвижда се да бъде предоставена оперативна подкрепа за ГДБОП-МВР във връзка с изпълнявани задачи и услуги, които представляват обществена услуга за ЕС: главната дирекция е националната специализирана полицейска структура за борба с организираната престъпност, извършвана от местни и транснационални престъпни групи; участва в ЕМРАСТ, включително в изпълнението на ОАП; изпълнява функциите на специализиран център за борба с киберпрестъпността на национално равнище и др.

Оперативна подкрепа би могла да бъде предоставена на:

- дирекция „Вътрешна сигурност“ към МВР, която е единственият орган с компетентност по превенция, пресичане и разкриване на престъпления, извършени от служители на министерството, и с правомощия да разработва и прилага мерки за борба с корупцията в полицейските структури. Дирекцията има координиращи функции на национално ниво по отношение на борбата с измамите, корупцията и други престъпления, извършени от служители на МВР.

- дирекция „Международно оперативно сътрудничество“ в МВР, която е националната точка за контакт за Интерпол, Европол и ШИС.

Оперативната подкрепа ще покрива: поддръжка на техническо оборудване и транспортни средства.

2.1. Специфична цел 2: Трансгранично сътрудничество

2.1.2. Показатели

Основание: член 22, параграф 4, буква д) от РОР

Таблица 1: Показатели за крайния продукт

Идентификационен код	Показател	Мерна единица	Междинна цел (2024 г.)	Целева стойност (2029 г.)
O.2.1	Брой трансгранични операции, отделно посочващи:	брой	9	29
O.2.1.1	-брой на съвместните разследващи екипи	брой	1	6
O.2.1.2	-брой на оперативните действия по цикъла на политиката на ЕС/EMPACT	брой	6	14
O.2.2	Брой експертни срещи/семинари/проучвателни посещения/съвместни учения	брой	16	54
O.2.3	Брой закупени единици оборудване	брой	390	895
O.2.4	Брой транспортни средства, закупени за трансгранични операции	брой	15	42

2.1. Специфична цел 2: Трансгранично сътрудничество

2.1.2. Показатели

Основание: член 22, параграф 4, буква д) от РОР

Таблица 2: Показатели за резултата

Идентификационен код	Показател	Мерна единица	Базова стойност	Мерна единица за базовата стойност	Референтна(и) година(и)	Целева стойност (2029 г.)	Мерна единица за целевата стойност	Източник на данни	Коментари
R.2.5	Прогнозна стойност на активите, замразени при трансгранични операции	сума	0	евро	2021	4,200,000	сума	Статистика на ГДБОП	По отношение на Междуправителствения координационен център
R.2.6.1	Количество незаконни наркотици, иззети при трансгранични операции - канабис	кг	0	кг	2021	0	кг	Статистика на ГДБОП	Целевата стойност по R.2.6.6 е за всички видове наркотици 4 закрити помещения за незаконно отглеждане на канабис са открити от ГДБОП самостоятелно и съвместно с други агенции
R.2.6.2	Количество незаконни наркотици, иззети при трансгранични операции - опиоиди, включително хероин	кг	0	кг	2021	0	кг	Отчети по проекти	Целевата стойност по R.2.6.6 е за всички видове наркотици ГДБОП самостоятелно и съвместно с други агенции е

Идентификационен код	Показател	Мерна единица	Базова стойност	Мерна единица за базовата стойност	Референтна(и) година(и)	Целева стойност (2029 г.)	Мерна единица за целевата стойност	Източник на данни	Коментари
									преустановила 5 трансгранични канала - 2 за марихуана и за трафик на хероин, кокаин и амфетамини
R.2.6.3	Количество незаконни наркотици, иззети при трансгранични операции - кокаин	кг	0	кг	2021	0	кг	Отчети по проекти	Целевата стойност по R.2.6.6 е за всички видове наркотици ГДБОП самостоятелно и съвместно с други агенции е прекъснала 5 трансгранични канала - 2 за марихуана и за трафик на хероин, кокаин и амфетамини
R.2.6.4	Количество незаконни наркотици, иззети при трансгранични операции - Синтетични наркотици, включително стимуланти от типа амфетамините (включително амфетамин и метамфетамин) и екстази	кг	0	кг	2021	0	кг	Отчети по проекти	Целевата стойност по R.2.6.6 е за всички видове наркотици ГДБОП самостоятелно и съвместно с други служби разкри 3 незаконни лаборатории за

Идентификационен код	Показател	Мерна единица	Базова стойност	Мерна единица за базовата стойност	Референтна(и) година(и)	Целева стойност (2029 г.)	Мерна единица за целевата стойност	Източник на данни	Коментари
									синтез на амфетамини и екстази
R.2.6.5	Количество незаконни наркотици, иззети при трансгранични операции - нови психоактивни вещества	кг	0	кг	2021	0	кг	Отчети по проекти	Целевата стойност по R.2.6.6 е за всички видове наркотици
R.2.6.6	Количество незаконни наркотици, иззети при трансгранични операции - други незаконни наркотици	кг	0	кг	2021	400	кг	Отчети по проекти	Целевата стойност е за всички видове наркотици – вкл. за R.2.6.1 – R.2.6.5
R.2.7.1	Количество оръжия, иззети при трансгранични операции - бойни оръжия: автоматични огнестрелни оръжия и тежки огнестрелни оръжия (противотанкови, ракетни установки, минохвъргачки и др.)	брой	0	брой	2021	5	брой	Статистика на ГДБОП	Целевата стойност 15 е за всички видове оръжие Производствена база за обработка, модификация и ремонт на огнестрелни оръжия е открита от ГДБОП самостоятелно и съвместно с други агенции
R.2.7.2	Количество оръжия, иззети при трансгранични операции - други късоцевни огнестрелни оръжия:	брой	0	брой	2021	5	брой	Отчети по проекти	Целевата стойност 15 е за всички видове оръжие

Идентификационен код	Показател	Мерна единица	Базова стойност	Мерна единица за базовата стойност	Референтна(и) година(и)	Целева стойност (2029 г.)	Мерна единица за целевата стойност	Източник на данни	Коментари
	револвери и пистолети (включително салютни или акустични оръжия)								
R.2.7.3	Количество оръжия, иззети при трансгранични операции - други дългоцевни огнестрелни оръжия: пушки (включително салютни или акустични оръжия)	брой	0	брой	2021	5	брой	Отчети по проекти	Целевата стойност 15 е за всички видове оръжие
R.2.8	Брой административни единици, които са разработили/адаптирали съществуващи механизми/процедури/инструменти/насоки за сътрудничество с други държави членки/органи, служби или агенции на Съюза/трети държави/международни организации	брой	0	брой	2021	38	брой	Отчети по проекти	Включително: - ГДБОП - ДВС - АМВР - 28 областни дирекции на вътрешните работи, Главна дирекция „Национална полиция“, Национален институт по криминалистика и 5 регионални дирекции „Гранична полиция“, където ще бъдат създадени звена за контакт

Идентификационен код	Показател	Мерна единица	Базова стойност	Мерна единица за базовата стойност	Референтна(и) година(и)	Целева стойност (2029 г.)	Мерна единица за целевата стойност	Източник на данни	Коментари
R.2.9	Брой служители, участвали в трансгранични операции	брой	0	брой	2021	111	брой	Статистика на ГДБОП и ДВС	ГДБОП разполага с официална статистика за броя на операциите, а не за броя на участващите длъжностни лица. Трудно е да се предоставят доказателства за отчитането на показателя, тъй като повечето операции съдържат класифицирана информация
R.2.10	Брой изпълнени препоръки в рамките на оценката по Шенген	брой	0	брой	2021	100	процент	Отчети по проекти	

2.1. Специфична цел 2: Трансгранично сътрудничество

2.1.3. Индикативна разбивка на ресурсите по програмата (ЕС) по вид интервенция

Основание: член 22, параграф 5 от РОР и член 16, параграф 12 от Регламента за ФУМИ, член 13, параграф 12 от Регламента за ФВС или член 13, параграф 18 от Регламента за ИУГВП

Таблица 3: Индикативна разбивка

Вид интервенция	Код	Индикативна сума (в евро)
Вид действие	001. Системи на ИКТ, оперативна съвместимост, качество на данните (без оборудване)	528 750,00
Вид действие	002. Мрежи, центрове за високи постижения, структури за сътрудничество, съвместни действия и операции	46 537,50
Вид действие	003. Съвместни екипи за разследване (СЕР) или други съвместни операции	300 000,00
Вид действие	004. Командироване или изпращане на експерти	811 167,00
Вид действие	005. Обучение	127 500,00
Вид действие	006. Обмен на добри практики, семинари, конференции, събития, кампании за повишаване на осведомеността, комуникационни дейности	1 159 987,50
Вид действие	007. Изследвания, пилотни проекти, оценки на риска	22 500,00
Вид действие	008. Оборудване	723 459,82
Вид действие	009. Транспортни средства	958 500,00
Вид действие	010. Сгради, съоръжения	150 000,00
Вид действие	0.11. Внедряване или друга форма на последващи действия в резултат на научни проекти	0,00

2.1. Специфична цел 3: Предотвратяване и борба с престъпността

2.1.1. Описание на специфичната цел

През 2019 г. се наблюдава сериозна промяна в средата за сигурност по линия на противодействието на международния тероризъм, екстремизъм, както и финансирането им. В България бяха регистрирани няколко случая, свързани с пряка терористична заплаха. Разбита е престъпна група, оказваща логистична дейност в полза на международни терористични организации. Задържан е български гражданин, за когото са събрани данни, че подготвя терористично нападение под влиянието на идеологията на “Ислямска държава”.

Докладът на МВР за 2019 г. отбелязва, че са извършени 96 проверки за противодействие на бомбения тероризъм, за да се осигури защита на държавни, правителствени и други събития. Специалните сили отговориха на 8 сигнала за взривове на територията на България.

В отговор на засилените терористични заплахи специализираните звена на МВР (първи реагиращи) преминаха много обучения - 200 служители са обучени с подкрепата на НП по ФВС. В рамките на инициативите по линия на АТЛАС беше осъществено взаимодействие с антитерористичните отряди на други ДЧ (съвместни тренировъчни семинари за обмяна на опит, изготвяне на общи процедури за действие в отговор на кризи, предизвикани от човешка дейност и др.).

За да се отговори адекватно на методите и средствата, използвани от терористичните организации, е необходимо специализираните обучителни програми и инструменти да бъдат модернизирани и разширени, което предполага инвестиции и в обучителните съоръжения и осигуряване на непрекъснат обучителен процес.

През 2007 г. с имплементирането на Будапещенската конвенция в местното законодателство в отдел „Киберпрестъпност“ на ГДБОП е създадена Национална контактна точка 24/7, служеща за директен контакт между киберексперти в 180 държави. Съгласно ЗКС отдел „Киберпрестъпност“ на ГДБОП е определен за специализиран център по киберпрестъпност на национално ниво.

Броят на киберпрестъпленията нарасна с приблизително 35% през 2019 г. в сравнение с 2017 г.

През 2019 г. е неутрализирана дейността на 9 ОПГ в областта на киберпрестъпността. Образувани са 125 досъдебни производства, както и 9 досъдебни производства, водени от следовател. Проведени са 64 операции. Изпълнени са 8 МПП и 5 ЕЗР. През 2019 г. са постъпили повече от 2800 преписки по линия на отдела за киберпрестъпност, приключени и изпратени в прокуратурата са 2049 от тях.

В момента няма дигитална лаборатория за изготвяне на компютърно-експертни справки, което създава предпоставки за забавяне на изготвянето на компютърно-технически експертизи и риск от възпрепятстване на ефективното провеждане на разследванията.

С цел повишаване на ефективността на превенцията и борбата с киберпрестъпността е необходимо да се предвиди модернизирани центъра за киберпрестъпност, изграден със средства от настоящата програма. Национални средства ще бъдат използвани за осигуряване на подходящи помещения за центъра. Ще се търси постигането на синергии в рамките на центъра чрез обединяване на ресурси и знания между ДЧ и други участници.

Незаконната миграция, контрабандата на стоки, оръжия и наркотици и трафикът на хора са източник на сериозни заплахи за националната сигурност и значителни икономически загуби. С увеличаването на контрабандните дейности през 2019 г. са регистрирани 122 заявителски материала по Наказателния кодекс, като от тях са образувани 103 досъдебни производства за извършени престъпления. Към наказателна отговорност са привлечени в качеството на обвиняеми 108 лица. От началото на 2020 г. са регистрирани 134 заявителски материала, като от тях са образувани 107 досъдебни производства и 111 души са привлечени към наказателна отговорност. Правени са опити за превеждане на 622 души. Активният и навременен обмен на информация и сътрудничество с партньорски услуги от други държави членки, Европол, Интерпол и Frontex са от решаващо значение за ефективното предотвратяване и противодействие на престъпността през границите.

Балканите и по-специално територията на България са ключови региони за международна престъпност, тъй като тяхната територия се използва за трафик и съхранение на наркотици. Продължава износът на кокаин от страните производители към Европа по въздух и по море. Трафикът на марихуана от Македония и Албания към Турция през България и Гърция се е увеличил. Оцетният анхидрид, основният прекурсор за хероина, се внася все повече от Сърбия, Холандия и Белгия в България и Турция.

Напоследък се наблюдава драстичен ръст на пазара на нови психоактивни вещества (НПВ), нови химикали за тяхното производство, начини за трафик и иновации в каналите за дистрибуция, включително Darknet.

Вариацията на молекулите в състава на незаконните НПВ и липсата на напълно оборудвани лаборатории и технически устройства за идентифициране на нови психоактивни вещества, техни метаболити и определянето им в биологични проби затрудняват определянето дали веществото принадлежи към групата на законните или незаконните наркотични вещества. Спецификата на „дизайнерската дрога“ изисква да бъде предоставена предварителна оперативна информация за нейното идентифициране и изземване.

Производството на незаконни наркотици е ситуирано в труднодостъпни райони, което изисква добра мобилност и дистанционно наблюдение.

Доставката на подходящо оборудване и обучението, свързано с подобряване на криминалистичните умения на служителите, са необходими за предотвратяването и борбата с новите форми на производство и трафик на наркотици.

Значението на криминалистичните изследвания за досъдебното разследване и наказателното преследване изисква инвестиции в съответното техническо оборудване и технологии, които непрекъснато се развиват.

Акредитацията на лабораториите по стандарт EN ISO/IEC 17025:2018 (съгласно Рамково решение 2009/905/ПВР на Съвета и Решение 2008/616/ПВР на Съвета) поставя високи изисквания към използваната в тях апаратура, оборудване и по отношение на персонала. Създаването и развитието на съответната криминалистична инфраструктура, необходима за изготвянето на висококачествени криминалистични изследвания, е определено като изискване към ДЧ в заключенията на Съвета относно Визия за създаване на Европейско криминалистично пространство 2020.

По-голямата част от основните технически средства и оборудване на национално ниво бяха подновени с финансиране от ЕС, включително по НП на ФВС. През предстоящия програмен период нововъведената в експлоатация техника ще е с изтекли гаранционни срокове и ще се нуждае от поддръжка.

Годишният брой ДНК изследвания, извършвани на национално ниво, е по-малък в сравнение с този на други страни с подобно население. Капацитетът на ДНК лабораториите трябва да се поддържа и разширява.

Към настоящия момент в „Картотека полицейска регистрация“ в Главна дирекция „Национална полиция“ се обработват ръчно данни за повече от 800 000 карти от извършени полицейски регистрации, а средногодишно броят на обработваните карти е около 25 000.

За повишаване на ефективността и ефикасността на разследванията е необходима дигитализация на процесите по откриване, събиране и изследване на веществени доказателства, на процесите по извършване и съхраняване в цифров формат на събраните данни, както и при извършване на полицейска регистрация на лица, които са привлечени като обвиняеми за извършено умишлено престъпление от общ характер по реда на чл. 68 от ЗМВР от полицейските органи, които са задължени да я извършват.

През последните три години се наблюдава постоянно, съществено увеличаване на постъпващите искания за прилагане на специални разузнавателни средства с цел изготвяне на веществени доказателствени средства в посочените области:

- по линия на тероризъм, екстремизъм, радикализъм, миграция, трафик на хора, деструктивни действия спрямо стратегически и критични инфраструктури са постъпили искания за СРС: 131 (за 2017), 138 (за 2018) и 173 (за 2019);
- по линия на корупция, икономическата и финансовата сигурност, вътрешна сигурност са постъпили искания за СРС: 71 (за 2017), 223 (за 2018) и 355 (за 2019).

Според Третия доклад на ЕК за напредъка, постигнат в борбата с трафика на хора, България е сред първите пет държави в ЕС по брой на регистрирани жертви на трафик на хора. Най-разпространената форма е тази с цел сексуална експлоатация, последвана от трафик за трудова експлоатация. В Доклада на ЕК за проучване на трафика на хора в ЕС за 2020 г. (Data collection on trafficking in human beings in the EU) България е сред петте водещи държави в ЕС по брой на регистрираните жертви (507 бр. за периода 2017-2018 г.).

По данни на Върховна касационна прокуратура (ВКП) за 2019 г. броят на пострадалите лица от трафик на хора с цел развратни действия е 280, което е 69,3% от общия брой на пострадалите – 404 лица. Броят на официално пострадалите лица от престъпленията, за които се води разследване за трафик на хора, е 443 през 2018 г.

За 2019 г. броят на новообразуваните досъдебни производства се е увеличил с 45% в сравнение с 2018 г. Статистиката показва, че незначително е повишен броят на предадените на съд лица спрямо 2018 г., но прокурорските актове, внесени в съда намаляват от 53 на 41.

Независимо от наблюдаваните положителни тенденции през предходната година спрямо минали периоди като абсолютна стойност броят на осъдените лица и броят на новообразуваните производства за трафик на хора остава сравнително малък, предвид мащабите на престъплението в национален и европейски план.

Трябва да се предвидят повече действия за информиране на уязвимите групи за рисковете, свързани с трафика на хора и начините за тяхното предотвратяване.

За да се осигури успешно разследване и наказателно преследване на престъпления, свързани с трафика на хора, и за да се противодейства на културата на безнаказаност, е необходима ранна идентификация на жертвите, както и осигуряване на специфични грижи по време на наказателните разследвания и производства.

За да се отговори ефективно на споменати по-горе нужди и предизвикателства, правоприлагащите органи следва да разполагат с достатъчно на брой, адекватни и съвременни средства и инструменти за предотвратяване и разследване на престъпления, надеждни и сигурни канали за получаване, анализ и обмен на информация, ноу-хау и опит, както и достатъчни и модерни условия за надграждане и поддържане на техния капацитет, професионална квалификация и умения.

Подкрепата за различни проекти, предоставена по НП на ФВС, допринесе за подобряване на националните технически ресурси и способности в областта на тероризма, противодействието на тежката, организираната и трансгранична престъпност, по-специално в областта на наркотиците, трафика на хора и прането на пари и корупцията. Това доведе до увеличаване на ефективността на тяхното разследване и противодействие (включително криминалистичните изследвания). В допълнение към националното финансиране, по НП на ФВС бяха финансирани проекти за повишаване на осведомеността, за засилване на превенцията на трафика на хора и радикализацията и ранно идентифициране и предоставяне на подкрепа на жертвите.

Действията ще бъдат продължени и доразвити въз основа на научените уроци и най-добрите практики чрез придобиване на ново оборудване / технологии / устройства / транспортни средства, поддръжка на оборудването / системите, въведени в експлоатация през текущия период, разширяване на обхвата и капацитета на ИКТ системите, създаване на нови ИТ системи, модернизация и разширяване на програмите и инструментите за обучение, включване на нови партньори, целеви групи и заинтересовани страни, включително гражданското общество.

Предвижда се и включване на нови бенефициенти, напр. Столична дирекция на вътрешните работи като най-голямата регионална дирекция на МВР, действаща на територията на град с над 1 000 000 души население.

Обхватът на подкрепата ще бъде разширен, за да включи нови действия като:

- увеличаване на (съвместните) обучения на правоприлагащите органи, ученията, взаимното обучение, специализираните програми за обмен и споделяне на най-добри практики чрез разработване и надграждане на обучителните програми, средства и инфраструктура на съответната институция за обучение, по-специално на Академията на МВР (АМВР), която е Национална точка за контакт на CEPOL за България, съгласувано със CEPOL;

- повишаване на ефективността на разследването, включително чрез дигитализиране на криминалистичната дейност, използване на СРС и събиране и подготовка на веществени доказателства в контекста на превенцията и борбата с тежката и организираната престъпност.

Подкрепата в рамките на програмата по ФВС ще допринесе за постигането на специфичната цел, посочена в чл. 3 (2) (в) като се фокусира върху мерките за изпълнение, като изброените по-долу:

- Увеличаване на обучението, ученията и взаимното учене, специализирани програми за обмен и споделяне на най-добри практики

Предвидени са следните индикативни действия/проекти:

- Повишен капацитет на Националната точка за контакт на CEPOL за България;

- Усъвършенстване и надграждане на учебно-материалната база и повишаване на качеството и ефективността на стрелковата, тактическа и специализирана подготовка на служителите от дирекция „Специализирани операции и борба с тероризма“;

- Усъвършенстване на професионалната подготовка на служителите на Столична дирекция на вътрешните работи чрез модернизиране на инфраструктурата и обучения, свързани със сигурността;

- Повишаване на оперативния капацитет и специфичните умения и компетентности на служителите от Държавна агенция „Технически операции“;

- Развиване и надграждане на капацитета на разследващите и правоприлагащите органи в областта на противодействието на трафика на хора за по-ефективна идентификация, права на жертвите и насочване на пострадалите.

Ще бъде предоставена подкрепа за следните типове действия: образование и обучение, включително за разработване на дигитално съдържание, финансиране за оборудване и свързани със сигурността съоръжения – ремонт на зали за обучение за изграждане на специализиран обучителен център за борба с киберпрестъпността, реконструкция/ремонт на стрелбища, обучителни сгради, обучителни полигони, спортни зали за бойни и приложни техники, изграждане на балистична сграда за боеприпаси и тактическа подготовка и т.н., обмен и разпространение на ноу-хау, информация, опит и добри практики и др.

- Придобиване на подходящо оборудване и създаване или модернизиране на специализирани учебни бази и друга свързана със сигурността инфраструктура от съществено значение

Предвидени са следните индикативни действия/проекти:

- Противодействие на организираната престъпност чрез надграждане на Национален център по киберпрестъпност

- Укрепване капацитета на полицейските служители в превенцията и борбата срещу престъпления, свързани с производство, разпространение и трафик на наркотици

- Дигитализация на експертно-криминалистическата дейност и на процеси, свързани с полицейска регистрация

- Повишаване на мобилизационния капацитет на ГДПП (предвижда се доставка на 30 специализирани превозни средства) за противодействие на трансграничните престъпления, включително трафика на хора и контрабанда на мигранти, в сътрудничество с компетентните органи на европейско и национално ниво

- Разширяване на възможностите за криминалистични изследвания на цифрови вещевни доказателства и устойчиво развитие на криминалистичните изследвания чрез поддръжка, разширяване на капацитета на лабораториите и въвеждане в експлоатация на нови технически средства в НИК-МВР

- Надграждане на способности за повишаване на нивото на вътрешната сигурност, както и постигане на своєвременност и ефикасност на действията, свързани с борбата с организираната престъпност, корупция, тероризъм, екстремизъм, радикализъм, трафик на хора, наркотици и оръжия, както и други дейности, застрашаващи националната сигурност

Ще бъде предоставена подкрепа за следните типове действия: образование и обучение, финансиране за оборудване и свързани със сигурността съоръжения, обмен и разпространение на ноу-хау, информация, опит и добри практики и др.

- Насърчаване и разработване на мерки, гаранции, механизми и най-добри практики, свързани с ранната идентификация, закрилата и подкрепата на жертви на престъпления

Предвидени са следните индикативни действия/проекти:

- Повишаване на осведомеността и чувствителността на обществото по проблемите на трафика на хора

- Помощ, подкрепа и защита за жертвите на трафик на хора

- Механизми за постигане на устойчивост сред младежите към радикализация и език на омразата в онлайн среда.

Ще бъде предоставена подкрепа за следните типове действия: действия за предоставяне на общностите на правомощия за развитие на местни подходи и превантивни политики, както и дейности за повишаване на осведомеността и за комуникация сред заинтересованите страни и широката общественост относно политиките на Съюза в областта на сигурността – информационни събития, кампании за повишаване на осведомеността, семинари, кръгли маси и др.

- Използване на полезни взаимодействия чрез обединяване на ресурси и знания и обмен на добри практики между държавите членки и други съответни участници, включително гражданското общество, чрез разработването на съвместни оценки на риска

Предвиден е следният индикативен проект:

- Оценка на заплахите от организирана престъпност и корупция в България

Ще бъде предоставена подкрепа за следните типове действия: разработване на оценки на риска и др.

Всички дейности по обученията ще бъдат координирани с CEPOL, за да се насърчат синергиите и да се избегне двойно финансиране.

- Специфично действие

България участва като партньор в Специфично действие ISF/2022/SA/3.3.1/001 Координиране на услугите за жертви на трафик в Южните и Източните Балкани Водеща държава членка Гърция.

Очаквани резултати:

- повишени способности за предотвратяване и противодействие на киберпрестъпността

- повишена ефективност на оперативно-издирвателната дейност и на разследванията

- повишен капацитет, обхват и надеждност на криминалистичните изследвания и осигурено съответствие с изискванията на Европейското криминалистично пространство

- повишен капацитет за превенция и борба с трафика на хора и за осигуряване на подкрепа на жертвите на престъпления.

Количествени цели стойности:

- модернизиран Национален център за киберпрестъпност
- 5 модернизирани криминалистични лаборатории
- Получена акредитация съгласно стандарт EN ISO/IEC 17025:2018
- Акредитиран минимум един нов метод за криминалистични изследвания

В рамките на СЦ се предвижда да бъде предоставена **оперативна подкрепа** за следните публични органи във връзка с изпълнявани от тях задачи и услуги, които представляват обществена услуга за ЕС:

- ГДБОП е национална специализирана структура за борба с организираната престъпност;
- Главна дирекция „Жандармерия, специални операции и борба с тероризма“ (ГДЖСОБТ) е специализирана структура на МВР, която предотвратява и пресича терористични действия; открива, идентифицира и неутрализира взривни устройства и взривни вещества, както и разработва технически средства и способности за извършване на тези дейности; извършва физикохимическо изследване и експертна оценка на взривни устройства и техните елементи, на взривни вещества, документи и непознати вещества. ГДЖСОБТ участва в мрежата „Атлас“;
- НИК-МВР – институтът изготвя експертизи по реда на НПК, експертни справки за нуждите на оперативно-издирвателната дейност и международното оперативно полицейско сътрудничество. Лабораторията в НИК-МВР е акредитирана по стандарт EN ISO/IEC 17025:2018 съгласно изискванията на Рамково решение 2009/905/ПВР на Съвета;
- Държавна агенция „Национална сигурност“ (ДАНС) – извършва контраразузнавателна дейност за наблюдение, разкриване, противодействие, предотвратяване и пресичане на замислени, подготвяни или осъществявани посегателства срещу националната сигурност; осигурява контраразузнавателна защита на стратегически за страната обекти и дейности; изготвя и съхранява веществен доказателствени средства и ги предоставя на съответните органи на съдебната власт; ръководи Националния контратерористичен център; отговаря за криптографската сигурност на класифицираната информация и наблюдението на радиочестотния спектър; ДАНС е определена като точка за контакт за публично регулирана услуга (PRS), предлагана от европейската спътниковата система за навигация „Галилео“.
- Главна дирекция „Гранична полиция“ – във връзка с функциите ѝ по линия на оперативно-издирвателни дейности за противодействие на нелегалната миграция, контрабандата и трафика на хора и контрол на радиологичните заплахи по външните граници.

Оперативната подкрепа ще покрива: поддръжка на техническо оборудване и транспортни средства.

2.1. Специфична цел 3: Предотвратяване и борба с престъпността

2.1.2. Показатели

Основание: член 22, параграф 4, буква д) от РОР

Таблица 1: Показатели за крайния продукт

Идентификационен код	Показател	Мерна единица	Междинна цел (2024 г.)	Целева стойност (2029 г.)
О.3.1	Брой участници в дейности по обучение	Брой	3380	6627
О.3.2	Брой програми за обмен/семинари/проучвателни посещения	Брой	42	121
О.3.3	Брой закупени единици оборудване	Брой	115	1516
О.3.4	Брой закупени транспортни средства	Брой	32	32
О.3.5	Брой изградени/закупени/модернизирани компоненти на инфраструктурата/свързани със сигурността съоръжения/ инструменти/механизми	Брой	562	576
О.3.6	Брой проекти за предотвратяване на престъпления	Брой	2	6
О.3.7	Брой проекти за подпомагане на жертвите на престъпления	Брой	2	3
О.3.8	Брой жертви на престъпления, на които е оказана помощ	Брой	160	420

2.1. Специфична цел 3: Предотвратяване и борба с престъпността

2.1.2. Показатели

Основание: член 22, параграф 4, буква д) от РОР

Таблица 2: Показатели за резултата

Идентификационен код	Показател	Мерна единица	Базова стойност	Мерна единица за базовата стойност	Референтна(и) година(и)	Целева стойност (2029 г.)	Мерна единица за целевата стойност	Източник на данни	Коментари
R.3.9	Брой разработени/разширени инициативи за предотвратяване на радикализацията	брой	0	брой	2021	5	брой	Отчети по проекта	
R.3.10	Брой разработени/разширени инициативи за защита/подкрепа на свидетели и подаващи сигнали за нередности	брой	0	брой	2021	3	брой	Отчети по проекта	
R.3.11	Брой критични инфраструктури/обществени пространства с нови/приспособени съоръжения за защита от рискове, свързани със сигурността	брой	0	брой	2021	34	брой	Отчети по проекта	31 места с изградени системи за откриване на ядрени и радиологични материали – ГКПП 1 изградена балистична сграда за боеприпаси и тактическо обучение; реконструирано стрелбище 1 бр. нова система

Идентификационен код	Показател	Мерна единица	Базова стойност	Мерна единица за базовата стойност	Референтна(и) година(и)	Целева стойност (2029 г.)	Мерна единица за целевата стойност	Източник на данни	Коментари
R.3.12	Брой участници, които считат обучителната дейност за полезна за своята работа	брой	0	дял	2021	5826	брой	Отчети по проекта	
R.3.13	Брой участници, които докладват три месеца след обучителната дейност, че използват уменията и компетентностите, придобити по време на обучителната дейност	брой	0	дял	2021	5664	брой	Отчети по проекта	

2.1. Специфична цел 3: Предотвратяване и борба с престъпността

2.1.3. Индикативна разбивка на ресурсите по програмата (ЕС) по вид интервенция

Основание: член 22, параграф 5 от РОР и член 16, параграф 12 от Регламента за ФУМИ, член 13, параграф 12 от Регламента за ФВС или член 13, параграф 18 от Регламента за ИУГВП

Таблица 3: Индикативна разбивка

Вид интервенция	Код	Индикативна сума (в евро)
Вид действие	001. Системи на ИКТ, оперативна съвместимост, качество на данните (без оборудване)	7 020 231,00
Вид действие	002. Мрежи, центрове за високи постижения, структури за сътрудничество, съвместни действия и операции	0,00
Вид действие	003. Съвместни екипи за разследване (СЕР) или други съвместни операции	0,00
Вид действие	004. Командироване или изпращане на експерти	3036,00
Вид действие	005. Обучение	2 750 835,00
Вид действие	006. Обмен на добри практики, семинари, конференции, събития, кампании за повишаване на осведомеността, комуникационни дейности	4 200 242,27
Вид действие	007. Изследвания, пилотни проекти, оценки на риска	254 527,53
Вид действие	008. Оборудване	3 966 491,88
Вид действие	009. Транспортни средства	585 000,00
Вид действие	010. Сгради, съоръжения	4 774 762,91
Вид действие	0.11. Внедряване или друга форма на последващи действия в резултат на научни проекти	0,00

2.2. Техническа помощ: ТП 36(5). Техническа помощ – единна ставка (чл. 36(5) РОР)

Основание: член 22, параграф 3, буква е), член 36, параграф 5 от РОР; , член 37 и член 95 от РОР

2.2.1. Описание

Техническата помощ подпомага действията на Управляващия орган (УО) по ФВС за ефективно и ефикасно изпълнение на целите и показателите, заложи в програмата.

Дирекция „Международни проекти“ е структура към Министерството на вътрешните работи (МВР) за управление на програми и проекти, финансирани от Европейския съюз и други международни програми и договори, включително Норвежкия финансов механизъм. Функциите на дирекцията са описани в Правилника за устройството и дейността на МВР и в Системите за управление и контрол (СУК). Дирекцията се състои от три отдела с ясно определени и диференцирани отговорности, което осигурява ефективното изпълнение на дейностите, свързани с управлението и контрола на европейските средства.

Дирекция „Международни проекти“ има значителен опит в управлението на програми и проекти от предходните програмни периоди.

С Решение № 712 от 6 октомври 2020 г. на Министерския съвет на Република България Дирекция „Международни проекти“ е определена за Управляващ орган (УО) на Програмата по Фонда за вътрешна сигурност за програмния период 2021 - 2027 г.

Инвестициите, предвидени в рамките на техническата помощ, ще продължат да осигуряват добра работна среда и експертни и мотивирани човешки ресурси, за да се постигне висок стандарт на ефективно управление и контрол на програмата.

Това ще бъде постигнато чрез изпълнение на следните действия:

- осигуряване на необходимото техническо оборудване (хардуер и софтуер), включително офис оборудване, което е необходимо, за да се гарантира управлението, внедряването, мониторинга, оценката и контрола на програмата по ФВС;
- укрепване на капацитета на персонала чрез обучения, семинари, семинари, учебни посещения, обмен на добри практики и опит и други;
- осигуряване на командировъчни разходи;
- осигуряване на разходите за възнаграждение на персонала, включително застраховки и всички други разходи съгласно националното законодателство;
- наемане на външни консултанти и експерти, ако е необходимо;
- мерки за комуникация и видимост.

Тези дейности са насочени към укрепване на капацитета и ефективността на УО и ще допринесат за успешното прилагане на европейската политика за постигане на високо ниво на сигурност в ЕС.

Очаквани резултати:

- постигане на висок стандарт на изпълнение, мониторинг, оценка и контрол на програмата;
- осигуряване на добра работна среда и подобрена култура на работа, насочена към постигане на резултати;
- провеждане на засилен и активен диалог със заинтересованите страни и широката общественост с цел популяризиране на програмата, нейните цели и резултати, както и приноса на ЕС.

2.2. Техническа помощ: ТП 36(5). Техническа помощ – единна ставка (чл. 36(5) РОР)

2.2.2. Индикативна разбивка на техническата помощ съгласно чл. 37 от РОР

Таблица 4: Индикативна разбивка

Вид интервенция	Код	Индикативна сума (евро)
Област на интервенция	034. Информация и комуникация	126 282,67
Област на интервенция	035. Подготовка, изпълнение, мониторинг и контрол	1 767 957,45
Област на интервенция	036. Оценка и проучвания, събиране на данни	126 282,67
Област на интервенция	037. Изграждане на капацитет	505 130,70

3. План за финансиране

Основание: член 22, параграф 3, буква ж) от РОР

3.1. Финансови бюджетни кредити по години

Таблица 5: Финансови бюджетни кредити по години

Вид на разпределението	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	Общо
Първоначално разпределение	0,00	6 127 975,00	9 171 879,00	8 949 941,00	7 714 650,00	6 562 224,00	5 949 938,00	44 476 607,00
Междинен преглед								
Тематичен механизъм ГП I		143 271,43						143 271,43
Тематичен механизъм ГП II								
Тематичен механизъм ГП III								
Прехвърляне (от)								
Прехвърляне (към)								
Общо	0,00	6 271 246,43	9 171 879,00	8 949 941,00	7 714 650,00	6 562 224,00	5 949 938,00	44 619 878,43

3.2. Общо разпределени финансови средства

Таблица 6: Общо разпределени финансови средства по фондове и национален принос

Специфична цел (СЦ)	Вид действие	Основа за изчисляване на подкрепата от Съюза (общо или публична)	Финансово участие на Съюза а)	Национален принос б)=в)+г)	Индикативно разпределение на националния принос		Общо д)=а)+б)	Ставка на съфинансиране е)=а)/д)
					публичен в)	частен г)		
Обмен на информация	Стандартни дейности	Общо	6 980 793,53	2 326 931,18	2 326 931,18	0,00	9 307 724,71	74.9999999731%
Обмен на информация	Действия съгласно Приложение IV	Общо	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Обмен на информация	Оперативна подкрепа	Общо	6 729 903,00	2 243 301,00	2 243 301,00	0,00	8 973 204,00	75.0000000000%
Общо за обмен на информация		Общо	13 710 696,53	4 570 232,18	4 570 232,18	0,00	18 280 928,71	74.9999999863%
Трансгранично сътрудничество	Стандартни дейности	Общо	4 324 401,82	1 441 467,28	1 441 467,28	0,00	5 765 869,10	74.9999999133%
Трансгранично сътрудничество	Действия съгласно Приложение IV	Общо	54 000,00	6000,00	6000,00	0,00	60 000,00	90.0000000000%
Трансгранично сътрудничество	Оперативна подкрепа	Общо	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Трансгранично сътрудничество	Специфично действие	Общо	450 000,00	150 000,00	150 000,00	0,00	600 000,00	75.0000000000%
Общо за Трансгранично сътрудничество		Общо	4 828 401,82	1 597 467,28	1 597 467,28	0,00	6 425 869,10	75.1400587976%
Предотвратяване и борба с престъпността	Стандартни дейности	Общо	22 048 027,36	7 349 342,45	7 349 342,45	0,00	29 397 369,81	75.0000000085%
Предотвратяване и борба с престъпността	Действия съгласно Приложение IV	Общо	81 161,73	9017,97	9017,97	0,00	90 179,70	90.0000000000%
Предотвратяване и борба с престъпността	Оперативна подкрепа	Общо	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Предотвратяване и борба с престъпността	Специфично действие	Общо	1 425 937,50	475 312,50	475 312,50	0,00	1 901 250,00	75.0000000000%
Общо за Предотвратяване и борба с престъпността			23 555 126,59	7 833 672,92	7 833 672,92	0,00	31 388 799,51	75.0430948546%
Техническа помощ съгласно член 36, параграф 5 от POP	Техническа помощ		2 525 653,49	0,00	0,00		2 525 653,49	100.0000000000%
Всичко общо			44 619 878,43	14 001 372,38	14 001 372,38	0,00	58 621 250,81	76.1155345774%

3.3. Прехвърляния

Таблица 7: Прехвърляния между фондове при споделено управление ¹

Прехвърлящ фонд	Получаващ фонд						
	ФУМИ	ФВС	ЕФРР	ЕСФ+	КФ	ЕФМДРА	Общо
ФВС							

¹ Кумулативни суми на всички прехвърляния през програмния период.

Таблица 8: Прехвърляния към инструменти, изпълнявани при пряко или непряко управление¹

Инструмент	Сума за прехвърляне
------------	---------------------

¹ Кумулативни суми на всички прехвърляния през програмния период.

4. Отключващи условия

Основание: Член 22, параграф 3, буква и) от POP

Таблица 9: Хоризонтални отключващи условия

Отключващи условия	Изпълнение на отключващите условия	Критерии	Изпълнение на критериите	Позоваване на съответната документация	Обосновка
1. Ефективни механизми за наблюдение на пазара на обществени поръчки	Да	Налице са механизми за мониторинг, които обхващат всички обществени поръчки и възлагането им по линия на фондовете в съответствие със законодателството на Съюза в тази област. Това изискване включва:	Да	Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки – обн., ДВ бр. 102/2019 г., в сила от 01.01.2020 г. https://www.eufunds.bg/sites/default/files/uploads/eip/docs/2021-09.pdf (Информацията продължава по-долу предвид нейния обем и относимостта ѝ към всеки от критериите по т.1-4)	Детайлизирана е нормативната уредба относно мониторинга на обществените поръчки, чрез: - приети в края на 2019 г. промени в чл. 229 от в ЗОП, част от които засягат правомощията на изпълнителния директор на АОП във връзка с осъществяването на мониторинг на обществените поръчки (изменени са т. 14 и т. 24 в ал. 1, а ал. 4 и ал. 9 са допълнени); - изменение на чл. 114 от ППЗОП и създаване на приложение № 3 към същия член (в приложението е посочена информацията, която различните органи с функции, засягащи обществените поръчки, следва ежегодно да предоставят на АОП за целите на мониторинга).
		2. Мерки за гарантиране, че данните обхващат най-малко следните елементи: а) качество и интензивност на конкуренцията: имена/наименование на спечелилия търга, брой на първоначалните кандидати и стойност на договора; б) информация за крайната цена след приключването и за участието на МСП като преки оференти, когато националните системи предоставят такава информация.	Да	Постановление № 49 от 23 март 2020 г. за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки, приет с Постановление № 73 на Министерския съвет от 2016 г. (ДВ, бр. 28 от 2016 г.) – обн., ДВ. бр. 29/2020 г., в сила от 01.04.2020 г. https://www.eufunds.bg/sites/default/files/uploads/eip/docs/2021-HEC1.pdf	Изградена е и функционира централизирана електронна система - ЦАИС ЕОП. Съгласно чл. 39а от ЗОП, тя се използва при възлагането на обществени поръчки, включително чрез динамична система за покупки, рамково споразумение и квалификационна система, както и при провеждане на конкурси за проект. Считано от 1 януари 2020 г., използването на ЦАИС ЕОП е

Отключващи условия	Изпълнение на отключващите условия	Критерии	Изпълнение на критериите	Позоваване на съответната документация	Обосновка
					<p>задължително за определени групи възложители, а от 14 юни 2020 г.– и за останалите възложители.</p> <p>Системата е съставена от 32 модула, част от които възложителите са длъжни да използват (Електронна регистрация, Електронно обявяване, Електронен подател, Електронна документация, ЕЕДОП, Обмен на информация в хода на процедурата, Електронна оферта, Отваряне на оферти и заявления за участие, Динамична система за покупки, Квалификационна система, Провеждане на вътрешен конкурентен избор по Рамково споразумение, Електронен каталог, Електронно фактуриране и др.).</p> <p>Проведени са обучения за работа с ЦАИС ЕОП, предназначени за различни целеви групи. Осигурено е и предоставяне на практическа помощ на ползвателите на системата, включително чрез създадения през 2019 г. Център за обслужване на потребители.</p>
		<p>3. Мерки за гарантиране на мониторинга и анализа на данните от компетентните национални органи в съответствие с член 83, параграф 2 от Директива 2014/24/ЕС и член 99, параграф 2 от Директива 2014/25/ЕС.</p>	<p>Да</p>	<p>Централизираната автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП):</p> <p>https://www.eop.bg</p> <ul style="list-style-type: none"> • CAIS EPP – e-Registration: https://app.eop.bg/today • CAIS EPP – Bulletin: https://app.eop.bg/today/reporting/bulletin • CAIS EPP – Statistics: https://app.eop.bg/today/reporting/statistics 	<p>Системата е съставена от 32 модула, част от които възложителите са длъжни да използват (Електронна регистрация, Електронно обявяване, Електронен подател, Електронна документация, ЕЕДОП, Обмен на информация в хода на процедурата, Електронна оферта, Отваряне на оферти и заявления за участие, Динамична система за покупки, Квалификационна система, Провеждане на вътрешен конкурентен избор по Рамково споразумение,</p>

Отключващи условия	Изпълнение на отключващите условия	Критерии	Изпълнение на критериите	Позоваване на съответната документация	Обосновка
					<p>Електронен каталог, Електронно фактуриране и др.).</p> <p>Проведени са обучения за работа с ЦАИС ЕОП, предназначени за различни целеви групи. Осигурено е и предоставяне на практическа помощ на ползвателите на системата, включително чрез създадения през 2019 г. Център за обслужване на потребители.</p>
		4. Мерки, с които да се оповестяват публично резултатите от анализа в съответствие с член 83, параграф 3 от Директива 2014/24/ЕС и член 99, параграф 3 от Директива 2014/25/ЕС.	Да	Регистър на обществените поръчки, открити преди задължителното използване на ЦАИС ЕОП: https://www.aop.bg	Вж. посочената информация срещу критериите по т. 1-4. В допълнение, чл. 229, ал. 1, т. 14 и 24 и ал. 9 от ЗОП и чл. 114, ал. 5 от ППЗОП.
		5. Мерки, с които да се гарантира, че цялата информация, сочеща към предполагаеми случаи на тръжна манипулация, се съобщава на компетентните национални органи в съответствие с член 83, параграф 2 от Директива 2014/24/ЕС и член 99, параграф 2 от Директива 2014/25/ЕС.	Да	Закон за обществените поръчки /ЗОП/ - чл. 106, ал. 2 и 7, Правилник за прилагане на Закона за обществените поръчки /ППЗОП/ - Приложение № 3 към чл. 114, ал. 2 (ново - ДВ, бр. 29 от 2020 г., в сила от 01.04.2020 г.), част Б, т. 17 Закон за защита на конкуренцията /ЗЗК/: https://www.cpc.bg/General/Legislation.aspx	Вж. чл. 106, ал. 2 и 7 от ЗОП и Приложение № 3 към чл. 114, ал. 2 от ППЗОП (ново - ДВ, бр. 29 от 2020 г., в сила от 01.04.2020 г.) /част Б, т. 17/; чл. 15 и други свързани разпоредби от ЗЗК.
3. Ефективно прилагане и изпълнение на Хартата на основните права	Да	Налице са ефективни механизми за гарантиране на спазването на Хартата на основните права на Европейския съюз (наричана по-нататък „Хартата“), които включват: 1. Мерки за осигуряване на съответствието на подкрепяните от	Да	Насоки за прилагане на Хартата на основните права на ЕС от органите по управление, контрол и одит на програмите, съфинансирани със средства от ЕФРР, ЕСФ+, КФ, ФСП, ЕФМДРА, ФУМИ, ФВС и ИУГВП за програмен период 2021 – 2027 г.,	Утвърдени са национални Насоки за прилагане на Хартата. Целта им е подпомагане на органите по управление, контрол и одит по програмите, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ+, КФ, ФСП, ЕФМДРА, ФУМИ, ФВС и ИУГВП в практическото

Отключващи условия	Изпълнение на отключващите условия	Критерии	Изпълнение на критериите	Позоваване на съответната документация	Обосновка
		<p>фондовете програми и тяхното прилагане с приложимите разпоредби на Хартата.</p>		<p>утвърдени със Заповед на заместник министър-председателя по еврофондовете и министър на финансите № В-105/19.07.2022 г.: https://www.eufunds.bg/bg/node/8223</p>	<p>прилагане и гарантиране на Хартата. Националните органи следва да разработят и инкорпорират в правилата си за работа процедури за проверка на правата от Хартата и да докладват на КН случаите на несъответствие и жалби в контекста на изпълнението на фондовете.</p> <p>Насоките включват: Приложение № 1, в което са изведени трите етапа на изпълнение на фондовете, отговорните национални органи, както и приложимият набор права от Хартата, които следва да бъдат гарантирани; Приложение № 2, чрез което се прави проверка за потенциално нарушение на основните права по Хартата при извършването на действията и/или подготовката на документите и Приложение № 3, в което са посочени компетентните органи на национално ниво по основните права на ЕС. Изискванията на Насоките и приложенията към тях ще бъдат инкорпорирани в описанието на системите за управление и контрол на програмите.</p>
		<p>2. Мерки за докладване на Комитета за наблюдение за случаите на незачитане на Хартата при подкрепяните от фондовете операции и жалби във връзка с Хартата, подавани в съответствие с механизмите, установени съгласно член 69, параграф 7</p>	<p>Да</p>	<p>Проект на ПМС за създаване на комитети за наблюдение на Споразумението за партньорство на Република България и на програмите, съфинансирани от ЕФСУ за програмен период 2021 – 2027 г.</p> <p>Насоки за прилагане на Хартата на основните права на ЕС от органите по управление, контрол и одит на програмите, съфинансирани със средства от ЕФРР, ЕСФ+, КФ, ФСП,</p>	<p>Докладването на жалбите по Хартата и на случаите на несъответствие на подкрепяните от фондовете операции с Хартата пред КН ще бъде регламентирано в ПМС за създаване на комитети за наблюдение на Споразумението за партньорство на Република България и на програмите, съфинансирани от ЕФСУ, за програмен период 2021 – 2027 г. Към 20.07.2022 г. проектът на постановление е на финален етап, като предстои инициране на</p>

Отключващи условия	Изпълнение на отключващите условия	Критерии	Изпълнение на критериите	Позоваване на съответната документация	Обосновка
				<p>ЕФМДРА, ФУМИ, ФВС и ИУГВП за програмен период 2021-2027 г., утвърдени със Заповед на заместник министър-председателя по еврофондовете и министър на финансите № В-105/19.07.2022 г.: https://www.eufunds.bg/bg/node/8223</p>	<p>процедурите по обществено обсъждане и междуведомствено съгласуване.</p> <p>Установените случаи на неспазване на Хартата в контекста на фондовете на ЕС ще се докладват от съответния УО, който следва да поддържа актуална систематизирана информация за тези случаи.</p> <p>Получените жалби от граждани или други външни източници/заинтересовани страни във връзка с нарушени права по Хартата в хода на изпълнение на програмите ще се разглеждат от съответния компетентен орган на национално ниво и ще се докладват пред КН от УО въз основа на информация, предоставена от разгледалите жалбите компетентни органи, съгласно Приложение № 3. Компетентните органи ще поддържат информация за получените жалби и резултатите от разглеждането им съобразно вътрешните си правила и процедури.</p>
<p>4. Въвеждане и прилагане на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания (КПХУ на ООН) в съответствие с Решение 2010/48/ЕО на Съвета</p>	<p>Да</p>	<p>Налице е национална рамка за гарантиране на прилагането на КПХУ на ООН, която включва:</p> <p>1. Общи цели с измерими подцели, събиране на данни и механизми за мониторинг.</p>	<p>Да</p>	<p>Законът за хората с увреждания (ЗХУ) и Правилника за неговото прилагане са достъпни на: https://www.mlsp.government.bg/normativni-aktove</p> <p>Информация за Националния съвет за хората с увреждания и всички документи по неговото функциониране, както и ЗХУ и Правилника към него са достъпни на: https://saveti.government.bg/web/cc_11/1</p>	<p>Националната рамка, гарантираща изпълнението на Конвенцията, включва ЗХУ и Правилник за прилагане на ЗХУ, Правила за дейността и организацията на работа на Националния съвет за хората с увреждания. Съветът е консултативен орган към МС с представители на правителството, национално представителни организации на и за хора с увреждания, национално представителни организации на работниците и служителите и представители на национално равнище организации на работодателите и</p>

Отключващи условия	Изпълнение на отключващите условия	Критерии	Изпълнение на критериите	Позоваване на съответната документация	Обосновка
				<p>Информация за Съвета за наблюдение е достъпна на:</p> <p>https://www.ombudsman.bg/pictures/Протокол%201.pdf</p> <p>https://mlsp.government.bg/uploads/38/khu/rms-6-11-2019-ap-2019-2020.pdf</p> <p>https://mlsp.government.bg/strategicheski-dokumenti</p>	<p>Националното сдружение на общините в Република България. Създадена е информационна система за хората с увреждания, съдържаща данни за здраве, квалификация, образование, възможности за социално включване, професионална реализация, социално-икономически статус, демографски и др. Данните се използват за наблюдение и анализ на социално-икономическия статус на хората с увреждания, за планиране на дейности за разработване на секторни политики. Налична услуга Profile, позволява индивидуален достъп до информация за допустими услуги според конкретното увреждане на човека. Приета Националната стратегия за хората с увреждания 2021 – 2030 и план за действие за стратегията.</p>
		<p>2. Мерки, с които да се гарантира, че политиката, законодателството и стандартите относно достъпността са надлежно отразени в подготовката и изпълнението на програмите.</p>	<p>Да</p>	<p>Насоки за прилагане на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания от органите по управление, контрол и одит на програмите, съфинансирани със средства от ЕФРР, ЕСФ+, КФ, ФСП, ЕФМДРА, ФУМИ, ФВС и ИУГВП за програмен период 2021-2027 г., утвърдени със Заповед на заместник министър-председателя по еврофондовете и министър на финансите № В-105/19.07.2022 г.:</p> <p>https://www.eufunds.bg/bg/node/8224</p>	<p>Утвърдени са национални Насоки за гарантиране на зачитането на Конвенцията при изпълнение на програмите. В приложение към насоките са разработени контролни листа за правата от КПХУ, приложими към отделните етапи и документи в рамките на процеса на програмиране, управление, наблюдение и контрол на средствата от фондовете, както и за проверка на потенциални нарушения на КПХУ, които да бъдат прилагани от органите в системата за управление и контрол. Изискванията на Насоките и приложенията към тях ще бъдат инкорпорирани в описанието на системите за управление и контрол на програмите.</p>

Отключващи условия	Изпълнение на отключващите условия	Критерии	Изпълнение на критериите	Позоваване на съответната документация	Обосновка
		<p>3. Мерки за докладване на Комитета за наблюдение за случаите на несъответствие на подкрепяните от фондовете операции с КПХУ на ООН и жалби относно КПХУ на ООН, подадени в съответствие с механизмите съгласно член 69, параграф 7.</p>	Да	<p>Проект на ПМС за създаване на комитети за наблюдение на Споразумението за партньорство на Република България и на програмите, съфинансирани от ЕФСУ за програмен период 2021 – 2027 г.</p> <p>Насоки за прилагане на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания от органите по управление, контрол и одит на програмите, съфинансирани със средства от ЕФРР, ЕСФ+, КФ, ФСП, ЕФМДРА, ФУМИ, ФВС и ИУГВП за програмен период 2021 – 2027 г., утвърдени със Заповед на заместник министър-председателя по еврофондовете и министър на финансите № В-105/19.07.2022 г.: https://www.eufunds.bg/bg/node/8224</p>	<p>Докладването на жалбите по КПХУ и на случаите на несъответствие на подкрепяните от фондовете операции с КПХУ пред КН ще бъде регламентирано в ПМС за създаване на комитети за наблюдение на Споразумението за партньорство на Република България и на програмите, съфинансирани от ЕФСУ, за програмен период 2021 – 2027 г. Към 20.07.2022 г. проектът на постановление е на финален етап, като предстои инициране на процедурите по обществено обсъждане и междуведомствено съгласуване.</p> <p>Установените случаи на неспазване на КПХУ в контекста на фондовете на ЕС ще се докладват от съответния УО, който следва да поддържа актуална систематизирана информация за тези случаи.</p> <p>Получените жалби от граждани или други външни източници/заинтересовани страни във връзка с нарушени права по КПХУ в хода на изпълнение на програмите ще се разглеждат от съответния компетентен орган на национално ниво и ще се докладват пред КН от УО въз основа на информация, предоставена от разгледалите жалбите компетентни органи, съгласно Приложение № 3. Компетентните органи ще поддържат информация за получените жалби и резултатите от разглеждането им съобразно вътрешните си правила и процедури.</p>

5. Програмни органи

Основание: член 22, параграф 3, буква к) и членове 71 и 84 от РОР

Таблица 10: Програмни органи

Програмен орган	Наименование на институцията	Лице за контакт	Длъжност	Имейл
Управляващ орган	Дирекция „Международни проекти“-МВР	Мая Петкова	Директор на Дирекция „Международни проекти“-МВР	dmp@mvr.bg
Одитен орган	Звено за вътрешен одит в МВР	Иван Петков	Директор на Звено за вътрешен одит в МВР	zvo.18@mvr.bg
Орган, който получава плащания от Комисията	Дирекция „Международни проекти“-МВР	Мая Петкова	Директор на Дирекция „Международни проекти“-МВР	dmp@mvr.bg

6. Партньорство

Основание: член 22, параграф 3, буква з) от POP

Принципът на партньорство е широко използван при подготовката, изпълнението, наблюдението и оценката на програмата по ФВС. Партньорството се осъществява чрез: сътрудничество с компетентните органи, включително участие в Тематичната работна група (TRГ) за подготовка на Програмата и Комитета за наблюдение (КН); участие в междуинституционалните работни групи за разработване на другите програми в рамките на POP и тясно сътрудничество с Европейската комисия (ЕК) на всеки етап от процеса.

С Решение № 196 от 11 април 2019 г. на Министерския съвет на Република България Министерството на вътрешните работи (МВР) е определено като водеща институция за разработване на трите програми в област Вътрешни работи.

В тази връзка дирекция „Международни проекти“-МВР стартира процедура за създаване на Тематична работна група (TRГ) за подготовка на програмата по ФВС за програмния период 2021 - 2027 г.

В съответствие с принципа на партньорство съгласно чл. 8 от Регламента за общоприложимите разпоредби поканата за участие в TRГ е отправена до компетентните органи на национално ниво в областта на вътрешната сигурност.

В допълнение на уеб страницата на финансовите инструменти за периода 2021 - 2027 г. беше публикувана покана за участие в Тематичната работна група на юридически лица с нестопанска цел; на международни организации и институции, работещи в областта на превенция и борба с престъпността, борбата с тероризма, ранно идентифициране и подкрепа на жертвите на престъпления, обучения за правоприлагачи и съдебни органи и т.н.

Със заповед на министъра на вътрешните работи беше създадена TRГ за подготовка на програма по ФВС за периода 2021 - 2027 г., председателствана от заместник-министъра на вътрешните работи с компетентности и функции в областта на използването на фондовете на ЕС в области в обхвата на дейността на МВР. За да се осигури по-добро планиране и изпълнение на програмата и по-добро представителство на заинтересованите страни, обхватът на партньорите, включени в TRГ бе разширен, включително чрез участие на НПО и международна организация.

TRГ включва представители на съответните заинтересовани страни, работещи в областта на вътрешната сигурност - публични органи (структури на МВР – Главна дирекция „Национална полиция“, Главна дирекция „Борба с организираната престъпност“, Главна дирекция „Гранична полиция“, Главна дирекция „Жандармерия, специални операции и борба с тероризма“, Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“, дирекция „Международно опиративно сътрудничество“, дирекция „Комуникационни и информационни системи“, Национален институт по криминалистика, дирекция „Вътрешна сигурност“, Столична дирекция на вътрешните работи, дирекция „Европейски съюз и международно сътрудничество“, Академия на МВР, дирекция „Български документи за самоличност“; Централно координационно звено при Министерски съвет; Министерство на външните работи; Министерство на околната среда и водите; Министерство на регионалното развитие и благоустройство; Оперативна програма „Добро управление“; Държавна агенция „Национална сигурност“; Държавна агенция „Технически операции“; Министерство на електронното управление; Министерство на иновациите и растежа; Национална комисия за борба с трафика на хора; Национална служба по охрана), международни и неправителствени организации (Международна организация по миграция и Център за изследване на демокрацията), академичната общност (Университет за национално и световно стопанство). Други заинтересовани страни могат да участват или да бъдат консултирани при необходимост.

Посочените партньори ще бъдат поканени да участват в Комитета за наблюдение по ФВС.

В периода януари 2020 г. – декември 2021 г. бяха проведени четири срещи на TRГ. Поради извънредното положение в България след март 2020 г. и последващите ограничения, наложени във връзка с разпространението на COVID-19, се проведеха неприсъствени дискусии по програмата и решенията бяха взети чрез писмена процедура. Членовете на TRГ участват в процеса на подготовка

на програмата, като представят предложения за стратегически приоритети, които да бъдат включени в програмата, разглеждат и предоставят коментари и бележки преди изпращането ѝ на ЕК.

Проектът на програмата беше публикуван за обществено обсъждане на страницата на Управляващия орган, Портала за обществени консултации и Информационния портал за Европейските структурни и инвестиционни фондове. Беше организирано онлайн събитие за обществено обсъждане на програмата по ФВС с участието на заинтересованите страни.

В процеса на подготовка на програмата по ФВС други организации от икономическия и социалния сектор и регионални партньори (като синдикати, представители на работодатели, индустриални асоциации, асоциации на региони, асоциации на градове и общини) също бяха информирани неколкостранно на страницата на Управляващия орган и Информационния портал за Европейските структурни и инвестиционни фондове за поканата за участие в онлайн събитие (за подготовката на програмата). Не бяха изпратени официални покани, тъй като предложените дейности по програмата не се отнасят до експертната на посочените организации.

Предвид фокуса на програмата подобни организации няма да участват в Комитета за наблюдение засега. В рамките на изпълнение на програмата може да се установи контакт и да бъдат поканени за участие в Комитета за наблюдение други организации, при условие че тяхното сътрудничество се счита за подходящо и необходимо.

С Решение № 712 от 6 октомври 2020 г. на Министерския съвет на Република България дирекция „Международни проекти“ е определена за Управляващ орган (УО) на Програмата по ФВС за програмния период 2021 - 2027 г.

В съответствие с разпоредбите на чл. 39 от Регламента за общоприложимите разпоредби, се организира Комитет за наблюдение (КН) чрез прозрачен процес и в съответствие с принципа на балансирано представителство на съответните публични органи и представителите на партньорите.

В съответствие с принципа на партньорство, на основание чл. 8 от РОР ще бъде изпратена покана за участие в КН до компетентните органи и организации на национално ниво в областта на вътрешната сигурност. За да се осигури представителство на всички заинтересовани страни Управляващият орган може да покани представители на организации, които не участват в КН, както и такива, които не получават подкрепа от фонда, при дискутирането на теми, свързани със специфични въпроси или различни инициативи. Практическият опит и експертиза на тези организации се считат за ценни за изпълнението и оценката на предвидените дейности.

Зачитането на неприкосновеността на личния живот и правата на човека също играят важна роля в проектите и когато това е чувствително, трябва да му се обърне специално внимание чрез включване на съответните партньори във фазата на разработване, изпълнение и мониторинг за различните аспекти, включително етични, правни и свързани с поверителността на избраните проекти, свързани с ИИ по специфичните цели.

КН на програмата по ФВС се създава със заповед на заместник-министъра на вътрешните работи и се председателства от ръководителя на Управляващия орган на програмата. Представителите на съответните институции се определят въз основа на критерии, предварително дефинирани и одобрени от Управляващия орган и разработени в съответствие с чл. 39, ал. 1 от РОР. Представители на ЕК и на Одитния орган участват в работата на КН като наблюдатели.

Списъкът на членовете на КН се публикува на уебсайта, посочен в чл. 49, параграф 1 от РОР.

Процедурата на работа на Комитета за наблюдение се регулира от Вътрешни правила, които ще бъдат приети в рамките на първото заседание. Тези правила определят правомощията и отговорностите на председателя и на членовете на Комитета, като тяхното поведение и това на наблюдателите се основават на следните принципи: законност, безкористност, безпристрастност, независимост, обективност, публичност, отговорност и професионално поведение.

Комитетът за наблюдение се събира поне два пъти годишно (присъствено или чрез видеоконферентна връзка, в зависимост от текущата ситуация) и, ако е необходимо, ad hoc.

Функциите на КН са в съответствие с разпоредбите на чл. 40 (1) и (2) от Регламента за общоприложимите разпоредби. Комитетът проверява изпълнението на програмата и постигането на етапите и целите, както и всички въпроси, които засягат изпълнението на програмата и мерките,

предприети за справяне с тези въпроси, включително нередности. КН също така проверява приноса на програмата за справяне с предизвикателствата, идентифицирани в съответната държава-конкретни препоръки, които са свързани с изпълнението на програмата; изпълнението на дейности за комуникация и визуализация и не на последно място постигнатия напредък в извършването на оценката, синтез на оценката и последващите действия във връзка с резултатите. В допълнение Комитетът одобрява всяко предложение на УО за измененията на програмата, както и годишния доклад за изпълнението.

Изпълнението на програмата по ФВС следва същите принципи на партньорство, както в процеса на нейното изготвяне. Управляващият орган осигурява широка публичност на партньорите чрез предоставяне на подходяща информация на уебсайта на Министерството на вътрешните работи, както и чрез провеждане на редовни информационни събития, отворени за всички заинтересовани страни. Комитетът също така играе основна роля в наблюдението на напредъка по изпълнението на програмата по ФВС и на бъдещото развитие, консултиране и / или вземане на решения, свързани с преразглеждането на програмата и / или одобряването на докладите от мониторинга.

В допълнение Информационната система за управление и контрол ще продължи да се използва за наблюдение на индикаторите и информацията, необходими за проследяване на напредъка към целите, договорени в програмата.

Допълването на програмата и съответните действия към други политики се осъществява на етапа на програмиране чрез участието на представители на Министерството на вътрешните работи в междуинституционалните тематични работни групи за разработване на другите програми, включени в Регламента за общоприложимите разпоредби, както и участието на техните представители в подготовката на програмите в област „вътрешни работи“. Към настоящия момент експерти от дирекция „Международни проекти“ участват в 14 тематични работни групи за разработване на програми, финансирани от ЕС, и програми за териториално сътрудничество на Република България за периода 2021 - 2027 г. и за подготовката на Споразумението за партньорство за програмния период 2021 - 2027 г.

7. Комуникация и видимост

Основание: член 22, параграф 3, буква й) от POP

Целта на комуникационния подход е да се осигури публичност и информация за фонда, добавената стойност от финансирането на ЕС, програмата и нейните цели, резултати и добри практики сред широката общественост, неправителствените организации, публичните органи в България, ангажирани с управление на средствата от ЕС за дейностите и резултатите от програмата, академичните среди и др.

Сред целите на комуникационните мерки е да се гарантира прозрачност и публичност на дейностите на Управляващия орган (УО), да се повиши осведомеността и компетентността на бенефициентите в изпълнението на проектите, да се повиши осведомеността сред целевите групи относно постигнатото с подкрепата на финансирането от ЕС.

Целевата аудитория включва: реални и потенциални бенефициенти на програмата, граждани, неправителствени организации, академични общности, администрацията, която е ангажирана с управлението на европейските средства в България.

Мерките за комуникация и визуализация в периода 2021-2027 ще следват изцяло разпоредбите на Регламента за общоприложимите разпоредби (POP) в тази област.

УО определя служител по комуникацията, който отговаря за трите програми в областта на вътрешните работи.

УО участва в мрежата INFORM, в рамките на която взаимодейства с други държави членки и участва в обучения, обмен на опит и споделяне на добри практики.

Ще бъдат използвани подходящи и изпробвани във времето в практиката на УО комуникационни канали, чрез които съответните целеви групи ще бъдат достигнати и ще се осигури публичност и видимост на инициативите в рамките на програмата.

УО използва следните канали за комуникация със съответните заинтересовани страни:

1. Сайтът на УО е основният комуникационен канал, чрез който информацията ще достига до най-широк обхват от потребители. Ще бъде предоставена информация за програмата, включваща целите, наличните финансови възможности, списък на операциите, избрани за подкрепа и резултатите. Публикуваните документи ще бъдат в отворени, машинно четими формати, които ще позволяват сортиране, търсене, извличане, сравняване и повторна употреба на данните.

В допълнение, на уебсайта и на Фейсбук страницата ще могат да бъдат публикувани кратки видеа, за да се популяризират истории за успешни национални и европейски проекти, подкрепени в рамките на програмата.

2. Ще бъдат провеждани информационни дни за потенциални бенефициенти, на които ще бъдат дадени разяснения и насоки за разработване на проектните предложения, както и ще бъдат обсъдени идентифицирани въпроси. Освен това, ще бъдат организирани публични събития в рамките на изпълнението на програмата.

3. Фейсбук е допълнителен комуникационен канал, на който на отделна страница за програмата ще се публикуват новини и съобщения за различни събития и инициативи на УО, добри практики и т.н.

4. Информационна система за управление и наблюдение на фондовете на ЕС в България – ИСУН 2020 позволява на потенциалните бенефициенти да търсят и кандидатстват по покани за представяне на проектни предложения и, от друга страна, дава възможност на УО да оценява проектните предложения и да контролира тяхното изпълнение.

5. Актуална информация за програмата, нейното изпълнение, инициативи на УО, документи и т.н. ще се публикуват на Единния информационен портал за изпълнение и управление на фондовете на ЕС в България (www.eufunds.bg).

Изпълнението на мерките за комуникация и публичност ще бъдат наблюдавани и оценявани регулярно. Целта е да се осигури качество на комуникационния процес, да се идентифицират слабости и силните страни и да се предприемат корективни действия.

В тази връзка ще се прилагат следните индикатори.

- Брой събития, включително онлайн (събития за откриване/заключителни събития, информационни дни, обучения, заседания на Комитета за наблюдение и т.н. – 15 (цел 2029)
- Брой присъстващи (присъствено и в рамките на онлайн събитията) – 300 (цел 2029)
- Брой публикации на уебсайта и в социалните мрежи – 240 (цел 2029)
- Брой посетители/читатели/последователи в социалните мрежи – 150 (цел 2029)
- Повишаване на нивото на осведоменост на целевата аудитория относно политиките на ЕС и фондовете/програмите като резултат от събития/публикации (процент) – 25 % (цел 2029).

В рамките на техническата помощ се предвижда 125 877 евро за мерки за комуникация и видимост. Такива мерки ще бъдат включени и в рамките на проектите, които ще се изпълняват по програмата по ФВС 2021-2027.

8. Използване на единични разходи, еднократни суми или единни ставки и финансиране, което не е свързано с разходи

Основание: чл. 94 и чл. 95 от POP

Планирано използване на членове 94 и 95 от POP	Да	Не
От приемането си програмата ще използва възстановяване на финансовото участие на Съюза на основата на единичните разходи, еднократните суми и единните ставки по приоритета съгласно член 94 от POP	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
От приемането си програмата ще използва възстановяване на финансовото участие на Съюза на основата на финансиране, което не е свързано с разходите, съгласно член 95 от POP	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Допълнение 1: Финансово участие на Съюза на основата на единични разходи, еднократни суми и единни ставки

А. Обобщение на основните елементи

Специфична цел	Прогнозен дял от общия размер на разпределените финансови средства в рамките на специфичната цел, за която ще се прилагат опростените варианти за разходите (ОВР), в %	Вид(ове) обхваната(и) операция(и)		Показател, който води до възстановяване на разходите (2)		Мерна единица за показателя, който води до възстановяване на разходите	Вид ОВР (стандартна таблица на единичните разходи, еднократните суми или единните ставки)	Размер (в EUR) или процент (в случай на фиксирани ставки) на ОВР
		Код(1)	Описание	Код (2)	Описание			

(1) Това се отнася до кода в приложение VI към регламентите за ФУМИ, ИУГВП и ФВС.

(2) Това се отнася до кода на общия показател, ако е приложимо

Допълнение 1: Вноски на ЕС въз основа на единични разходи, еднократни суми или единни ставки

В. Подробности за вида операция

С. Изчисляване на стандартната таблица на единичните разходи, еднократните суми или единните ставки

1. Източник на данните, използвани за изчисляване на стандартната таблица на единичните разходи, еднократните суми или единните ставки (кой е генерирал, събрал и записал данните; къде се съхраняват данните; крайни срокове; валидиране и др.)

--

2. Моля, уточнете защо предложенят метод и изчисление въз основа на член 94, параграф 2 от РОР са подходящи за този вид операция.

--

3. Моля, посочете как са били направени изчисленията, включително и допускането по отношение на качеството или количествата. Когато е приложимо, следва да се използват статистически данни и референтни стойности, ако такива бъдат поискани, във формат, позволяващ употребата им от Комисията.

--

4. Моля, обяснете как сте гарантирали, че само допустимите разходи са включени в изчислението на стандартната таблица на единичните разходи, еднократните суми или единните ставки.

--

5. Оценка на одитния(те) орган(и) на методиката на изчисление и на размера, както и на механизмите, осигуряващи проверката, качеството, събирането и съхранението на данните.

--

Допълнение 2: Финансово участие на Съюза на основата на финансиране, което не е свързано с разходите

А. Обобщение на основните елементи

Специфична цел	Сумата, покрита от финансиране, което не е свързано с разходи	Вид(ове) обхваната(и) операция(и)		Условия, които трябва да бъдат изпълнени/резултати, които трябва да бъдат постигнати, за да се извърши възстановяване на разходи от Комисията	Показатели		Мерна единица за условията, които трябва да бъдат изпълнени/резултатите, които трябва да бъдат постигнати, за да се извърши възстановяване на разходи от Комисията	Предвиден вид метод за възстановяване на разходите, използван за възстановяване на разходите на бенефициера или бенефициерите
		Код(1)	Описание		Код(2)	Описание		

(1) Отнася се до кода в приложение VI към регламентите за ФУМИ, ИУГВП и ФВС.

(2) Отнася се до кода на общия показател, ако е приложимо.

В. Подробности по видове операции

Допълнение 3

Тематичен механизъм

Референтен номер на процедурата		Версия на програмата		Статус	Дата на приемане/отказ	Коментари
C(2021)8460 - 26 Nov 2021 - 1		1.2		Приета	19 септември 2022 г.	
Специфична цел	Модалност	Вид интервенция	Финансово участие на Съюза (EUR)	Предварително финансиране	Описание на действието	
2. Трансгранично сътрудничество	Специфично действие		54 000,00		<p>ISF/2022/SA/2.2.1/012 EMPACT 54 000,00 евро</p> <p>Целта на това специфично действие е да се разработят комплексни и дългосрочни дейности и действия по EMPACT, заложи в оперативните планове за действие (ОПД) и изпълняващи една или повече общи хоризонтални стратегически цели, съдържащи се в многогодишния стратегически план на EMPACT, разработен за цикъла на EMPACT 2022-2025 г. (справка: Документ на Съвета 10109/21 от 23 юни 2021 г. (EU LIMITE).</p> <p>Испания изпълнява проекта ССН - ЕВРОПЕЙСКИ ОПЕРАТИВЕН ЕКИП Коста дел Сол, свързан главно с EMPACT ССН (канабис / кокаин / хероин), но също и с EMPACT HRCN (високорискови престъпни мрежи), обхващащ стратегически цели № 1, 2, 3, 4 и 8.</p> <p>Партньорството по проекта се състои от Испания, България, Естония, Финландия, Франция, Нидерландия, Литва, Латвия, Полша, Португалия, Румъния, Швеция, Словения, Дания, Исландия, Норвегия, Сърбия, Обединеното кралство, САЩ, Frontex и Европол. Пилотният проект има за цел да създаде европейски оперативен екип (ЕОТ) в испанския регион Коста дел Сол, който да разработи и приложи съвместна стратегия за разследване и оперативна дейност срещу основните престъпни организации и свързаните с тях High Value Targets (HVTs), засягащи държавите членки на ЕС от региона. Дейността на ЕОТ ще бъде насочена главно към идентифициране, разследване и разбиване на HVT и свързаните с тях организирани престъпни мрежи. Подборът на HVT и създаването на съответната оперативна работна група ще се извършва в съответствие със стандартна оперативна процедура, разработена съвместно от държавите-членки на ЕС и Европол.</p>	
3. Предотвратяване и борба с престъпност	Специфично действие		81 161,73		<p>ISF/2022/SA/3.3.1/001 THB 81 161,73 евро</p> <p>В рамките на изпълнението на Директива 2011/36/ЕС относно предотвратяването и борбата с трафика на хора и защитата на жертвите от него (Директива на ЕС за борба с трафика на хора) и на Стратегията на ЕС за борба с трафика на хора (2021-2025 г.) целта на това конкретно действие е да се предоставят помощ и услуги за подкрепа на жертвите на трафик на хора, които имат гражданство на държава членка на ЕС или пребивават дългосрочно в една от държавите членки на ЕС, участващи във фонд „Вътрешна сигурност“.</p> <p>Гърция изпълнява проекта „Координация на услуги за жертви на трафик на хора в Южните и Източните Балкани“. Партньорството включва Гърция и България, а впоследствие и Румъния. Проектът има за цел да подобри услугите, предоставяни на жертви на трафик на хора, като укрепи механизма за установяване на местонахождението и оказване на помощ на жертви на трафик от България и Румъния (предимно жени и деца) и подобри механизмите за сътрудничество между органите на страните на произход (България, Румъния) и страната на установяване на местонахождението (Гърция). Тя има за цел също така да разработи протокол за сътрудничество, който да координира техните дейности за подпомагане на (потенциални) жертви на трафик на хора. Тази инициатива се квалифицира като транснационален механизъм за насочване между Гърция, България и евентуално Румъния.</p>	
ТП.36(5). Техническа помощ - единна ставка (съгласно член 36, параграф 5 от POP)			8109,70	ТП		

Документи

Наименование	Вид	Дата	Рег. номер на ДЧ	Рег. номер на ЕК	Файлове	Дата на изпращане	Изпратен от
Анекси към програмата по ФВС	Допълнителна информация	27 септември 2022		Ares(2022)6903357	BG self-assessment HEC 3 and HEC 4 HEC 3 Annexes HEC 4 Annexes Annex 1_PA Complementarity Annex 2_Administrative capacity Annex 3_Transport means SO 2 Annex 4_Equipment SO 3 Methodology BG ISF Programme Table 9 enabling conditions consolidated	6 октомври 2022	Petkova, Maya
Справка за програмата 2021BG65ISPR001 1.2	Справка за програмата преди изпращане	6 октомври 2022		Ares(2022)6903357	Programme_snapshot_2021BG65ISPR001_1.2_bg.pdf Programme_snapshot_2021BG65ISPR001_1.2_en.pdf Programme_snapshot_2021BG65ISPR001_1.2 - Machine Translated	6 октомври 2022	Petkova, Maya